

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
GRAD GRADAČAC

H.K.Gradašćevića 54, 76 250 Gradačac, telefon 035-369-750, fax. 035-369-751, e.mail: opc.grad@bih.net.ba, www.gradacac.ba

Gradska služba za opću upravu i inspekcijski nadzor
-odsjek za inspekcije-

Broj: 04/2-19-1327/20

Datum: 04.6.2020.godine

OPĆINSKO VIJEĆE GRADAČAC
H.K. Gradašćevića bb
76250 GRADAČAC

Predmet: Dopis

U prilogu akta dostavljamo Vam **IZVJEŠTAJ O RADU INSPEKCIJA ZA 2019. godinu.**
Isti ovaj izvještaj smo Vam prosljedili i na e-mail vijece@gradacac.ba.

Dostavljeno:

-naslovu

-službi

-a/a

Šef odsjeka za inspekcije:

Mahmutović Midhat

IZVJEŠTAJ O RADU INSPEKCIJA ZA 2019. godinu

UVOD:

Poslove inspekcijskog nadzora samostalno vrši inspektor i odlučuje o preduzimanju upravnih i drugih mjera.

Samostalnost inspektora ne isključuje pravo rukovodioca organa uprave da izdaje naređenja inspektorima za vršenje inspekcijskog nadzora. Postupak inspekcijskog nadzora, inspektor pokreće i vodi po službenoj dužnosti, ali je dužan provesti inspekcijski pregled i po prijavi građanina ili pravne osobe, te o ishodu izvršenog inspekcijskog nadzora pismeno obavijestiti podnosioca prijave.

Svaki pojedinac ili pravno lice, podliježe inspekcijskom nadzoru i isti je dužan inspektorima omogućiti vršenje nadzora i dati mu potrebne informacije i podatke značajne za vršenje tog nadzora. Ako se inspektorima, u vršenju inspekcijskog nadzora, pruži fizički otpor ili ako se takav otpor osnovano očekuje, inspektor može zatražiti pomoć od nadležne Policijske uprave.

U vršenju inspekcijskog nadzora, inspektor ima pravo da ostvaruje neposredan uvid u poslovanje i postupanje preduzeća, kao i drugih pravnih lica i građana, u pogledu pridržavanja zakona, drugih propisa i opštih akata, i u vezi sa tim, ima pravo da pregleda poslovne prostorije i druge objekte, proces rada, proizvode i drugu robu, isprave i druge dokumente, kao i da vrši druge radnje u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora. U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor može, kada je to potrebno, da utvrđuje i identitet lica, a kada je zakonom propisano i da vrši lični pretres.

U vršenju inspekcijskog nadzora uključeni su i komunalni redari u obimu propisanih nadležnosti.

O svakom izvršenom inspekcijskom pregledu, inspektor (ili komunalni redar) je dužan sastaviti zapisnik i jedan primjerak tog zapisnika uručiti licu kod kojeg je izvršen inspekcijski pregled.

Ako inspektor utvrdi da je povrijeđen zakon, drugi propis ili opći akt čije sprovođenje nadzire, inspektor ima pravo i dužnost da:

-naredi da se utvrđene nepravilnosti i nedostaci otklone u određenom roku, o čemu donosi pismeno rješenje,

-izda prekršajni nalog u okviru stvarne i mjesne nadležnosti, ukoliko je za to zakonom ili drugim propisom ovlašten,

-predloži nadležnom organu da obustavi izvršenje općeg akta, ako smatra da je u suprotnosti sa zakonom ili drugim propisom, nad čijim sprovođenjem vrši nadzor,

-izvrši i druge mjere, odnosno radnje, za koje je ovlašten.

Inspektor vodi evidenciju o svim izvršenim inspekcijskim pregledima i preduzetim mjerama, u knjizi evidencije koja je propisana članom 125. Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH.

ODSJEK ZA INSPEKCIJE

Odsjek za inspekcije je, u okviru službe za opću upravu i inspeksijski nadzor, sistematizovan:

1. Šef odsjeka
2. Urbanističko-građevinski inspektor, 2 izvršioca
3. Sanitarno-komunalni inspektor
4. Komunalni inspektor
5. Saobraćajno-komunalni inspektor
6. Komunalni redar, 2 izvršioca.

Od 8 sistematizovanih, odsjek je popunjen sa 3 uposlenika, (Urbanističko-građevinski inspektor je bio uposlenik do 30.6.2019.godine i jedan komunalni redar obavlja poslove u drugoj službi (Služba za urbanizam, investicije i komunalne poslove)).

U 2019. godini Odsjek za inspekcije je realizovao Programom utvrđene zadatke kroz rad urbanističko-građevinske i komunalne inspekcije.

URBANISTIČKO-GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

Urbanističko-građevinska inspekcija postupa po sljedećim zakonima i propisima:

- Zakonu o prostornom uređenju i građenju Sl. novine TK broj 6/11,
- Izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju i građenju Sl. novine TK broj 15/13,
- Pravilnik o Tehničkim pregledima objekata, Sl. Novine TK broj 9/13,
- Zakonu o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina Sl. novine TK broj 3/06 sa izmjenama i dopunama istog broj 1/07, 5/08 i 10/11,
- Zakonu o upravnom postupku Sl. novine FBiH broj 2/98 i izmjenama i dopunama ovog Zakona broj: 8/06 i 48/99,
- Zakon o upravnim sporovima FBiH, Službene novine FBiH broj 9/05,
- Zakonu o inspekcijama Tuzlanskog kantona, Sl. novine TK broj 10/12,
- Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH, Sl. Novine broj 2/06 sa izmjenama i dopunama istog broj: 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10,
- Pravilnik o načinu zatvaranja i označavanja zatvorenog gradilišta-građevine, Sl. Novine TK broj 7/11, kao i drugim propisima vezanim za ovu oblast,
- Pravilniku o mjerenju buke na osnovu Zakona o zaštiti od buke Sl. novine TK broj: 3/16,
- Pravilnik o minimalnim tehničkim uslovima za obrtničke i srodne djelatnosti, Sl.novine FBiH broj 47/09,
- Pravilniku o tehničkim propisima za dimnjake u građevinama, Sl. Novine FBiH od jula 2008.godine.
- Odluka o komunalnom redu i sanitarnom minimumu Sl.glasnik općine Gradačac broj: 7/07, 6/08, 2/09, 9/10 i 3/11,
- Odluka o provođenju Prostornog plana za područje TK za period 2005-2025, Sl.Novine TK broj 9/06,
- Odluka o provođenju UP Gradačac 2020, Sl. Glasnik općine Gradačac broj 6/01,
- Odluka o usvajanju i provođenju izmjene dijela urbanističkog Plana Gradačac 2020, Sl. glasnik općine Gradačac broj 10/07,
- Odluka o provođenju RP zone jezera Hazna i Vidara,banjske i rekreacione zone Sl. Glasnik općine Gradačac broj 7/06,
- Odluka o usvajanju Regulacionog Plana “Centar”, Sl. Glasnik općine Gradačac broj 4/09,
- Odluka o usvajanju i provođenju R.P. slobodne industrijske zone II u Gradačcu, Sl.glasnik općine Gradačac broj 4/09, Porebrice 8/09, Vučkovci 7/09,

Inspekcijski nadzor iz oblasti urbanizma i građenja je obuhvatao sledeće poslove:

Poslove urbanističko-građevinske inspekcije do 30.6.2019. godine obavlja jedan izvršilac. U okviru propisanih nadležnosti općinskog urbanističko-građevinskog inspektora, inspekcijski nadzor iz oblasti urbanizma i građenja u periodu od 01.01.2018. do 30.6.2019. godine, izvršeni su sledeći poslovi i zadaci:

-Legalizacija građevinskih objekata	67
-Izlazak na teren, izrada zapisnika po službenoj dužnosti na osnovu prijave izvođenja radova na radilišta.....	11
-Izrada zapisnika o bespravnoj gradnji	2
-Priprema i izrada rješenja o sanacionim mjerama	1
-Zapisnik o izvršenju rješenja	1
-Zaključak o odbacivanju zahtjeva	1
-Preventivno djelovanje i kontinuirani inspekcijski pregledi (obavezni, povremeni i vanredni), sprečavanje bespravne gradnje i redovna kontrola propisane dokumentacije te izlazak na teren po službenoj dužnosti i zahtjevima građana, pravnih i fizičkih lica,	
-Sređivanje evidencija.	

KOMUNALNA INSPEKCIJA

Poslove komunalne inspekcije u 2019. godini obavljao je jedan komunalni inspektor i jedan komunalno-ekološki redar.

Komunalna inspekcija poslove inspekcijskog pregleda i nadzora obavlja na osnovu sljedećih propisa:

- Zakona o organizaciji organa uprave F BiH ("Službene novine F BiH", broj: 35/05),
- Zakona o upravnom postupku ("Službene novine F BiH", broj: 2/98 i 48/99),
- Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službene novine TK", broj: 11/05,7/07,8/12 i 5/13),
- Zakona o zaštiti od buke ("Službene novine TK", broj: 03/16),
- Zakona o prekršajima ("Službene novine F BiH", broj: 63/14),
- Odluke o komunalnom redu i sanitarnom minimumu ("Službeni glasnik općine Gradačac", broj: 7/07, 6/08, 2/09, 9/10 i 3/11),
- Odluka o vodosnadbijevanju ("Službeni glasnik općine Gradačac" broj: 8/17),
- Odluke o komunalnim djelatnostima ("Službeni glasnik općine Gradačac", broj: 2/09),
- Odluke o odvodnji otpadnih voda na području općine Gradačac ("Službeni glasnik općine Gradačac", broj: 10/08),
- Odluke o javnim parkiralištima ("Službeni glasnik općine Gradačac", broj: 4/13, 6/14).

U izvještajnom periodu obavljani su sljedeći poslovi:

- zauzimanje javne površine i prodaja izvan prostora pijace	106
-otpadne i oborinske vode.....	48
-odlaganje kućnog smeća i drugog otpada.....	39
-vodosnadbijevanje	2
-kontrola izvršenja rješenja.....	71.

Komunalni inspektor od stupanja na snagu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o javnim parkiralištima („Službeni glasnik općine Gradačac broj: 5/19) vodi prekršajni postupak izdavanjem prekršajnih naloga, a po dostavljenim izvještajima o počinjenom prekršaju za parkiranje koje su sačinili uposlenici J.P. „Parkinzi“ Gradačac. U 2019. godini, od mjeseca jula komunalni inspektor je zaprimio ukupno **176** izvještaja o počinjenom prekršaju iz oblasti parkiranja. Nakon upućivanja dopisa MUP PS Gradačac za dostavljanje podataka o vlasnicima

putničkih motornih vozila (ime i prezime, ime oca, JMBG, adresa stanovanja) komunalni inspektor šalje obavijesti vlasnicima vozila kako bi se izjasnili u roku 7 dana da li su u vrijeme prekršaja upravljali vozilom. Ukupno je u 2019. godini poslana 171 obavijest i 14 zahtjeva za dostavu podataka MUP. Poslije isteka roka o izjašnjavaњу ili dostavi izjašnjenja upućuje se prekršajni nalozi.

Preduzete su slijedeće upravne i prekršajne mjere:

-izdato **76** rješenje o otklanjanju nedostataka,

-zaključaka **2**,

-obavijesti **62**,

-ostala akta **47**,

-Izdato je ukupno **130** prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od **9.890,00** KM.

Po Odluci o komunalnom redu i sanitarnom minimumu izdato je **25** prekršajnih naloga, od toga 1 prekršajni nalog u iznosu od 1000 KM i 24 prekršajna naloga u iznosu od po 200 KM.

Po Odluci o javnim parkiralištima izdato je **105** prekršajnih naloga i to 2 u iznosu od po 500 KM i 103 u iznosu od po 30 KM. Svi prekršajni nalozi su evidentirani u Registar novčanih kazni.

Od ukupno 130 prekršajnih naloga u 2019. godini 67 je plaćeno, za 7 prekršajnih naloga zatražena su sudska odlučivanja a 56 je nenaplaćeno i vodi se u Registru novčanih kazni.

Za prekršajne naloge za koja su zatražena sudska odlučivanja u 2019. godini za jedan prekršajni nalog održana je sudska rasprava, prekršajni nalog je potvrđen.

Održane su 4 sudske rasprave za prekršajne naloge iz ranijeg perioda tj. koji su izdati u 2018. godini. Prekršajni nalozi su potvrđeni, tj. jednoj stranci je naloženo da plati kaznu izrečenu u prekršajnom nalogu dok su tri stranke kažnjene uslovno.

Komunalni inspektor je zaprimio 1 žalbu na rješenje. Predmet je prosljeđen Komisiji za Statut i opća akta, kao drugostepenom organu. Drugostepeni organ je žalbu je odbio i potvrdio rješenje inspektora.

Pregledi i kontrole uvjerenja o promijeni uslova za zauzimanje javne površine i stručnih mišljenja izdatih od Službe za urbanizam, investicije i komunalne poslove-Odsjek za urbanizam, radi praćenja stanja na terenu, ukupno 27.

Kontrola i pregledi rješenja za zauzimanje javne površine izdatih od Službe za urbanizam, investicije i komunalne poslove-Odsjek za komunalne poslove, radi praćenja stanja na terenu, ukupno 73.

U izvještajnom periodu obavljani su i slijedeći poslovi:

-Kontrole i inspekcijski pregledi, po zahtjevu stranaka, predstavkama i službenoj dužnosti, na sprječavanju ispuštanja otpadnih voda u seoskim i gradskim naseljima.

-Inspekcijski pregledi po zahtjevu stranaka i po službenoj dužnosti na sprečavanju odlaganja smeća, tj. nalaganje mjera za sklapanje ugovora o odvozu kućnog smeća, krupnog otpada i drugih otpadaka sa J.P. "Komunalac" d.d. Gradačac, kao i uklanjanja kućnog smeća i drugog otpada sa javnih površina i privatnih posjeda.

-Aktivnosti na uklanjanju predmeta i stvari postavljenih na javnim površinama-putevima, ulicama i pješačkim stazama, posebno u Ulici H.K.Gradašćevića, u vrijeme pijačnog dana (petak) kao i postupci kontrole ispravnosti korištenja ugovora o zakupu javnih površina.

-U vrijeme održavanja Grdačačkog Sajma komunalna inspekcija je dodatno angažovana na cjelodnevnoj kontroli korištenja javnih površina.

-Pokretanje prekršajnog postupka izdavanjem prekršajnog naloga.

-Vođenje elektronske evidencije prekršaja tj. unošenje prekršajnih naloga u Registar novčanih kazni.

PROBLEMI U RADU KOMUNALNE INSPEKCIJE:

-Prilikom obavljanja nadzora u radu komunalnog inspektora, u izvještajnom periodu, veliki problem predstavlja nekontrolisano odlaganja smeća na desetinama tzv. "Divljih deponija" na području općine, obzirom da veliki broj građana nema sklopljen ugovor o odvozu kućnog smeća za svoja domaćinstva i nikakvu ekološku svijest. Kako bi se sankcionisala neodgovornost jednog broja građana zbog odlaganja kućnog smeća i drugog otpada, potrebna su veća materijalna ulaganja (npr. kupovina pokretnih kamera, upošljavanje još jednog komunalnog inspektora ili redara i sl.), kao i veće angažovanje gradskih Službi i J.P. "Komunalac"-a na podizanju ekološke svijesti i učešća svih građana u sprečavanju odlaganja smeća.

-Veliki problem predstavlja i ispuštanje otpadnih voda. U dijelu gradskog područja kanalizaciona mreža je dotrajala i stara. Zbog starosti i nedovoljnih profila azbestnih cijevi, loše nivelacije, a često je u fekalnu kanalizaciju uvedena i oborinska, dolazi do začepljenja kanalizacionih šahtova i izlivanja otpadnih fekalnih voda, koje predstavljaju direktni izvor zaraze.

Seoska naselja imaju vrlo malo izgrađene kanalizacione mreže, kao i vrlo malo propisno izgrađenih septičkih jama koje se redovno čiste (prazne). U seoskim područjima Grada Gradačac, otpadne vode su ili odvedene u manje, nepropisno izgrađene septičke jame čiji su preliv otpadnih voda odvedeni u putne kanale, potoke, rijeke, šume ili su direktno ucijevljene i odvedene na ista mjesta. Posljedica takvog nekontrolisanog ispuštanja otpadnih voda je zagađenje zemljišta, potoka, rijeka, izvorišta pitke vode i širenje vrlo neprijatnog mirisa, obzirom na veliku potrošnju vode i veliku upotrebu hemijskih sredstava u domaćinstvima.

-Komunalna inspekcija poslove inspekcijskog pregleda i nadzora obavlja na osnovu Odluke o komunalnom redu i sanitarnom minimumu iz 2007. godine koja je pretrpila pet izmjena i dopuna i koja ima dosta nedostataka, pa je za efikasniji rad inspektora potrebno izraditi i usvojiti novu Odluku.

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

U cilje kvalitetnijeg rada gradske uprave za popunu i rad ovog odsjeka, i dalje su aktuelne potrebe, identične kao i u prethodnim periodima:

1. Popuna Odsjeka prema važećem Pravilniku (3 inspektora).
2. Izrada i usvajanje nove Odluke o komunalnom redu i sanitarnom minimumu jer postojeća iz 2007. godine, sa pet izmjena i dopuna ima puno nedostataka.
3. Nabavka novih materijalno-tehničkih sredstava, (nabavka-zamjena auta, nabavka novih računara i aparata za fotografiranje).
4. Registar novčanih kazni nije dostupan inspektorima, od kraja oktobra 2017. godine postojeći ne funkcioniše svrsishodno (pristup samo u zgradi opštine).
5. Ostvarivanje kvalitetnije, efikasnije saradnje i koordinacije sa J.P. "Komunalac" d.d. Gradačac u poslovima sačinjavanja što većeg broja novih Ugovora za odvoz kućnog smeća, uz saradnju sa predstavnicima Mjesnih zajednica grada Gradačac.

Gradačac, jun 2020. godine

OBRAĐIVAČ:

PREDLAGAČ:

Odsjek za inspekcije

ODSJEK ZA INSPEKCIJE

Gradonačelnik

OPĆINSKI NAČELNIK