



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Tuzlanski kanton  
**OPĆINA GRADAČAC**

H.K. Gradaševića 54, 76 250 Gradačac, telefon 035-369-770 i 369-771, e.mail: [vijece@gradacac.ba](mailto:vijece@gradacac.ba), [www.gradacac.ba](http://www.gradacac.ba)

**OPĆINSKO VIJEĆE**

*Prijedlog*

Na osnovu člana 43. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH (Službene novine FBiH“, br. 49/06) i člana 24. Statuta Općine Gradačac („Službeni glasnik Općine Gradačac“, br. 4/08, 5/12 i 1/17), Općinsko vijeće Gradačac na svojoj    sjednici održanoj    2017. godine, donosi

**ODLUKU**  
**o neposrednom učešću građana u lokalnoj samoupravi**

**I. OPĆE ODREDBE**

**Član 1.**

Ovom Odlukom uređuju se mehanizmi učešća građana u lokalnoj samoupravi i mehanizmi komunikacije sa građanima.

**II. MEHANIZMI UČEŠĆA GRAĐANA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

**Član 2.**

Mehanizmi učešća građana u lokalnoj samoupravi su:

1. referendum,
2. zbor građana,
3. građanska inicijativa,
4. podnošenje predstavki, prigovora i pritužbi,
5. članstvo u radnim tijelima Općinskog vijeća,
6. javna rasprava, i
7. drugi oblici neposrednog učešća građana u odlučivanju i izjašnjavanju.

**1. REFERENDUM**

**Član 3.**

Općinsko vijeće pod uvjetima propisanim zakonom i Statutom Općine može raspisati referendum o svakom pitanju iz samoupravnog djelokruga Općine koje je od posebnog i neposrednog interesa za razvoj općine ili za građane općine o kojem Općinsko vijeće ima pravo donositi odluke.

Pravo na odlučivanje na referendumu imaju građani koji imaju prebivalište na području Općine i koji su upisani u centralni birački spisak.

Prijedlog po kojem su se građani izjašnjavali referendumom smatra se prihvaćenim ako se za njega izjasnilo više od polovine građana upisanih u centralni birački spisak.

Odluka donesena na referendumu je obavezujuća.

Prijedlog za raspisivanje referenduma mogu podnijeti jedna trećina vijećnika Općinskog vijeća, Općinski načelnik, jedna trećina mjesnih zajednica (na osnovu odluke koju donosi zbor građana mjesne zajednice).

Općinsko vijeće će odlučiti o prijedlogu za raspisivanje referenduma u roku od 60 dana od dana njegovog prijema.

U odluci o raspisivanju referenduma utvrđuje se pitanje o kojem građani treba da se izjasne na referendumu, određuje se datum održavanja referenduma, kao i područje na kojem će se referendum provesti, sastav komisije, djelokrug poslova, kao i ostale odredbe o provođenju postupka referenduma.

## 2. ZBOR GRAĐANA

### Član 4.

Zbor građana saziva se radi izjašnjavanja građana o pojedinim pitanjima iz samoupravnog djelokruga Općine, raspravljanja o potrebama i interesima građana, te davanja prijedloga za rješavanje pitanja od mjesnog značaja kao što su:

- izgradnja i održavanje puteva, kanalizacije, vodovoda, drugih komunalnih potreba i infrastrukture,
- uređenje naselja, izgradnja i uređenje parkova, nasada, dječijih igrališta i drugih objekata,
- zaštite okoliša i sl.

Općinsko vijeće može tražiti mišljenje od zbora mjesne zajednice o prijedlogu općeg akta kao i drugim pitanjima iz djelokruga općine kod provođenja javne rasprave.

Na zboru građana imaju pravo učestvovati birači koji imaju prebivalište na području za koje je sazvan zbor građana.

Zbor građana saziva predsjednik Vijeća mjesne zajednice, a može ga sazvati i Općinski načelnik i Općinsko vijeće, kada to ocijene važnim.

Mjesni zbor građana saziva se za dio područja mjesne zajednice koji čini zasebnu cjelinu (dio naselja, stambeni blok ili više manjih naselja).

Zbor građana saziva se javnim upućivanjem poziva na način prikladan mjesnim prilikama.

Javni poziv se može uputiti putem medija ili drugih sredstava javnog informisanja, oglašavanjem na oglasnim tablama u mjesnim uredima, mjesnim zajednicama, na javnim objektima i na drugi prikladan način.

Poziv na zbor sadrži mjesto i vrijeme održavanja zbora građana.

Organi mjesne zajednice dužni su organizirati i osigurati održavanje zbora građana.

O održavanju zbora građana brine se predsjednik Vijeća mjesne zajednice, odnosno njegov zamjenik.

Zbor građana vodi predsjednik Vijeća mjesne zajednice ili njegov zamjenik.

Odluka donesena na zboru građana obavezujuća je za vijeće mjesne zajednice, ali ne obavezuje Općinsko vijeće i Općinskog načelnika.

Mišljenja i prijedloge iznesene na zboru građana Općinsko vijeće i Općinski načelnik dužni su razmatrati u toku rasprave o pitanju na koje se ta mišljenja i prijedlozi odnose.

Organi mjesne zajednice dužni su izvijestiti zbor građana o tome što je poduzeto u vezi s njihovim mišljenjem i prijedlozima.

## 3. GRAĐANSKA INICIJATIVA

### Član 5.

Građani mogu Općinskom vijeću podnositi inicijative za donošenje određenog akta ili rješavanja određenog pitanja iz samoupravnog djelokruga Općine koje je od posebnog i neposrednog interesa za građane.

Građanska inicijativa mora biti argumentirano obrazložena, a ukoliko su za realizaciju inicijative potrebna sredstva, mora sadržavati prijedlog načina njihovog obezbjeđenja.

Općinsko vijeće je dužno razmotriti građansku inicijativu koju je svojim potpisom uz navođene jedinstvenog matičnog broja podržalo najmanje 10% birača upisanih u centralni birački spisak i donijeti po istoj odluku na prvoj narednoj sjednici, a najkasnije u roku od šezdeset (60) dana od dana dostavljanja Općinskom vijeću.

Općinsko vijeće će odbaciti građansku inicijativu ukoliko pitanje o kojem je pokrenuta nije u djelokrugu Općinskog vijeća uz uputu o nadležnom organu za njeno rješavanje i preporuku nadležnom organu da inicijativu uzme u razmatranje.

Općinsko vijeće će odbaciti građansku inicijativu ukoliko ne ispunjava formalne uslove iz stava 2. i 3. ovog člana tj. ako se provjerom utvrdi da potpisani građani nisu upisani u centralni birački spisak koji se vodi za područje Općine.

Odluka o prihvatanju, odbijanju, ili odbacivanju građanske inicijative dostavlja se podnosiocima odmah po njenom donošenju.

#### 4. PODNOŠENJE GRAĐANSKIH PREDSTAVKI, PRIJEDLOGA I PRITUŽBI

##### Član 6.

Građani pojedinačno ili skupno mogu podnositi predstavke Općinskom vijeću i Općinskom načelniku.

Predstavka mora biti potpisana i mora sadržavati imena i prezimena kao i adrese građana koji je potpisuju i njihove jedinstvene matične brojeve.

Organi Općine iz stava 1. ovog člana dužni su u roku od 30 dana od dana podnošenja predstavke odgovoriti građanima koji su predstavku podnijeli.

Predstavke mogu podnositi građani koji imaju biračko pravo i prebivalište na području Općine.

Predstavke građana ne obavezuju organ kojem se podnose.

Građani i pravna lica imaju pravo Općinskom vijeću i Općinskom načelniku podnositi prigovore i pritužbe.

Organi iz prethodnog stava dužni su omogućiti građanima i pravnim licima podnošenje prigovora i pritužbi na svoj rad te na odnos zaposlenih u tim organima kada im se obraćaju radi ostvarivanja svojih prava i interesa ili izvršavanja građanskih dužnosti.

Prigovor i pritužba moraju biti potpisane i na njima navedena imena i prezimena te adresa građana koji ih podnose, odnosno naziv i sjedište pravnog subjekta.

Na podnesene prigovore i pritužbe organi iz stava 1. ovog člana dužni su građanima i pravnim subjektima dati odgovor u roku od trideset dana od dana podnošenja prigovora odnosno pritužbe.

Na info pultu Općine građani mogu preuzeti obrazac za podnošenje predstavki, prigovora i pritužbi građana.

#### 5. ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA OPĆINSKOG VIJEĆA

##### Član 7.

Prijedlog Općinskom vijeću za članove radnih tijela Općinskog vijeća podnosi Komisija za izbore i imenovanja.

Poslovníkom o radu Općinskog vijeća je definisano koja radna tijela u svom sastavu moraju imati i vanjske članove koji se biraju iz reda građana koji nisu vijećnici.

Javni poziv za izbor vanjskih članova radnih tijela Općinskog vijeća objavljuje Komisija za izbore i imenovanja. Javni poziv se objavljuje putem lokalne radio stanice, na oglasnoj tabli Općine i na web stranici Općine Gradačac.

Vanjski članovi radnih tijela imaju obavezu da se stručno usavršavaju, na isti način kao i vijećnici.

Uslovi za imenovanje vanjskih članova radnih tijela utvrđeni su Odlukom o utvrđivanju uslova i kriterija za imenovanje vanjskih članova radnih tijela Općinskog vijeća.

#### 6. JAVNA RASPRAVA

##### Član 8.

Općinsko vijeće putem javne rasprave omogućava građanima da učestvuju u donošenju propisa iz nadležnosti Općine, u skladu sa zakonom, Statutom Općine i Poslovníkom o radu Općinskog vijeća.

Kada je to određeno Statutom Općine ili drugim propisom, kao i kada se radi o pitanjima od šireg interesa za građane i druge subjekte u općini, Općinsko vijeće će odlučiti o provođenju javne rasprave po nacrtu akta.

Ako odluči da nacrt odluke ili drugog akta stavi na javnu raspravu, Općinsko vijeće će zaključkom odrediti organ za provođenje javne rasprave, rokove i način provođenja javne rasprave.

Organ ovlašten za provođenje javne rasprave naročito je dužan:

- osigurati da nacrt akta bude dostupan javnosti putem službene web stranice Općine, brošura, letaka ili na drugi odgovarajući način,

- pratiti javnu raspravu i blagovremeno prikupiti sve prijedloge, mišljenja, primjedbe i sugestije koje proizilaze iz nje,
- analizirati rezultate javne rasprave i voditi računa da se stavovi izneseni u njoj uvrste u prijedlog akta po kojem je ona provedena.

### III. MEHANIZMI KOMUNIKACIJE SA GRAĐANIMA

#### Član 9.

Mehanizmi komunikacije sa građanima su:

1. službena web stranica Općine,
2. info pult,
3. kutija za predstavke, prigovore i pritužbe,
4. knjiga žalbi u Općini,
5. prisustvo na sjednicama Općinskog vijeća,
6. Službeni glasnik Općine,
7. sastanci sa vijećnicima,
8. informisanje građana putem lokalnih medija, i
9. drugi dozvoljeni mehanizmi.

#### Član 10.

1. Službena web stranica Općine

Na web stranici Općine postavlja se godišnji program rada Općinskog vijeća odmah po usvajanju, važniji dokumenti i odluke Općinskog vijeća (Statut Općine, Poslovnik o radu Općinskog vijeća, općinski budžet i drugo).

#### Član 11.

2. Info pult

U skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama, građanima su na info pultu dostupni obrasci zahtjeva za informacijama kao i obrasci za obraćanje građana vezano za rad lokalne uprave.

#### Član 12.

3. Predstavke, prigovori i pritužbe

Građani nezadovoljni radom pojedinih službenika i vijećnika mogu uputiti nadležnom organu pismenu pritužbu o kojoj će se raspravljati i odlučiti a o čemu će stranke biti informisana u razumnom roku.

#### Član 13.

4. Knjiga žalbi

U knjigu žalbi u Općini građani mogu zabilježiti svoje primjedbe, prijedloge i sugestije na rad službenika, namještenika i vijećnika.

Knjigu žalbi polugodišnje pregledaju šefovi nadležnih službi a zapažanja prosljeđuju Općinskom načelniku i predsjedavajućem Općinskog vijeća.

#### Član 14.

5. Prisustvo na sjednicama Općinskog vijeća

Prisustvo na sjednicama Općinskog vijeća je slobodna za javnost.

O prisustvu građana na sjednicama Općinskog vijeća će se voditi evidencija potpisivanjem liste prisutnih.

#### Član 15.

6. Službeni glasnik Općine

Općina izdaje Službeni glasnik Općine Gradačac.

Službeni glasnik dostupan je građanima na službenoj web stranici Općine.

#### Član 16.

7. Sastanci sa vijećnicima  
Sastanci vijećnika sa građanima će se održavati jednom mjesečno.  
Kolegij Općinskog vijeća će utvrditi termin, način i mjesto održavanja sastanka o čemu će blagovremeno i na pristupačan način obavijestiti građane (putem mjesnih zajednica, oglasne ploče, javnih medija i na web stranici).  
O održanim sastancima i o učešću građana na istim će se voditi pismena evidencija, potpisivanjem liste učesnika.

#### Član 17.

8. Sati građana sa predsjedavajućim Općinskog vijeća  
Predsjedavajući Općinskog vijeća je dužan ovaj vid neposredne komunikacije sa građanima upriličiti jednom sedmično u trajanju od najmanje dva sata.  
Termin prijema građana će biti istaknut na vratima ureda predsjedavajućeg Općinskog vijeća i na web stranici Općine.  
O prijemu građana će se voditi evidencija (potpisivanjem liste ~~liste~~ učesnika ili na drugi adekvatan način).

#### Član 18.

9. Obaveza Općinskog vijeća prema javnim medijima i mjesnim zajednicama  
Stručna služba Općinskog vijeća i IT administrator u Općini će obavijestiti lokalne medije i mjesne zajednice, putem internet grupe mjesnih zajednica, o održavanju sjednica Općinskog vijeća, sa dnevnim redom sjednice.  
Predsjedavajući Općinskog vijeća je obavezan, poslije svake sjednice, da daje intervju za medije.

### IV. OBAVEZE PREMA OSOBAMA SA POSEBNIM POTREBAMA

#### Član 19.

Organi lokalne samouprave dužni su omogućiti osobama sa posebnim potrebama učešće u vršenju poslova u smislu ove odluke, na odgovarajući način.

### V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 20.

Za provođenje ove odluke zadužuju se nadležni organi lokalne samouprave.

#### Član 21.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena u Službenom glasniku Općine Gradačac.

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**TUZLANSKI KANTON**  
**OPĆINA GRADAČAC**  
Općinsko vijeće

Broj: 01-05- /17  
Datum: 2017. godine  
Gradačac

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**OPĆINSKOG VIJEĆA**

*Šakić Enir, prof. s.r.*

