

Na osnovu člana 7. Zakona o budžetima u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH» broj 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15), člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH» broj 49/06, 51/19) i člana 24. stav 3. Statuta općine Gradačac («Službeni glasnik općine Gradačac» broj 4/08), Općinsko vijeće općine Gradačac na sjednici održanoj 2018. godine donosi

## O D L U K U o izvršenju Budžeta općine Gradačac za 2019.godinu

### I-OPĆE ODREDBE

#### Član 1. (Predmet)

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka budžeta općine Gradačac (u daljem tekstu: Budžet), izvršenje Budžeta, prioriteti finansiranja i izmirenja obaveza te prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava.

#### Član 2. (Pojam)

Budžet je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka općine, koju donosi Općinsko vijeće općine Gradačac.

Budžet se donosi i važi za fiskalnu 2019.godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina). Fiskalna godina počinje 1.januara, a završava 31.decembra 2019.godine.

#### Član 3. (Struktura)

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela. Opći dio Budžeta čini račun prihoda i rashoda, račun kapitalnih primitaka i izdataka i račun finansiranja. Poseban dio Budžeta sastoji se od analitičkog plana rashoda budžetskih korisnika/općinskih službi.

#### Član 4. (Budžetski principi)

Izrada i izvršavanje Budžeta zasniva se na principima jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti budžeta, principu jedne godine, principu univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti i participativnosti.

Svi prihodi i primici, rashodi i izdatci iskazuju se u budžetu prema bruto principu.

Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

Općinska služba za privredu, budžet i finansije prije dostavljanja nacrta, odnosno prijedloga budžeta Općinskom vijeću obavezna je pribaviti mišljenje kantonalnog ministarstva finansija u vezi sa planiranim prihodima i primicima i primjenom fiskalnog pravila da «planirani tekući bilans mora biti pozitivan ili jednak nuli, izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglaši zakonodavno tijelo i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne i premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini» (član 43.Zakona).

Mišljenje iz stava 4.ovog člana se prilaže uz Nacrt, odnosno Prijedlog budžeta.

#### Član 5. (Uplata prihoda)

Svi javni prihodi i primici Budžeta uplaćuju se na račun javnih prihoda Budžeta općine i iskazuju se po izvorima iz kojih potiču.

Prihodi ostvareni po osnovu Zakona o građevinskom zemljištu u FBiH («Službene novine Federacije BiH», broj: 67/05), uplaćuju se na račun javnih prihoda budžeta općine i koriste se za kapitalne i tekuće izdatke u

oblasti komunalne infrastrukture i izradu projektnе dokumentacije, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju («Službene novine Federacije BiH», broj 03/05).

Prihodi ostvareni po osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća («Službene novine Federacije BiH», broj 39/03, 22/06, 43/10), evidentiraju se na posebnom transakcijskom računu i koriste se u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća («Službene novine Federacije BiH», broj 04/12 i 60/13).

#### Član 6. (Izdaci)

Budžetski izdaci podmiruju se iz prihoda i primata utvrđenih ovom Odlukom. Sa budžetskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu planirani Budžetom.

#### Član 7. (Mjere privremenog obustavljanja od izvršenja)

Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Izuzetno, ako se u toku budžetske godine zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta, Općinski načelnik može donijeti odluku o obustavljanju od izvršenja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju od 45 dana.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja Općinski načelnik može zaustaviti preuzimanje obaveza i/ili predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja

#### Član 8. (Izmjene i dopune Budžeta)

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršenja Budžeta, Budžet ne uravnoteži, Općinski načelnik mora predložiti Općinskom vijeću izmjene i dopune budžeta, najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršenja budžeta.

Uravnoteženje Budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje Budžeta.

#### Član 9. (Fiskalna odgovornost)

Rukovodilac budžetskog korisnika odgovoran je za zakonito i namjensko korištenje sredstava i efikasno i uspješno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrolu u okviru budžetom utvrđenih sredstava.

Rukovodilac je dužan svake godine za prethodnu budžetsku godinu za period u kojem je obavljao poslove rukovodioca popuniti izjavu o fiskalnoj odgovornosti (u daljem tekstu: izjava).

Oblik i sadržaj izjave, način popunjavanja i rok predaje izjave, te načina i rokove izyještavanja propisuje Ministarstvo finansija TK.

## II-IZVRŠENJE BUDŽETA

#### Član 10. (Osiguravanje sredstava korisnicima)

Sredstva Budžeta osiguravaju se budžetskim korisnicima koji su u posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici sredstva koriste samo zainterijamjene koje su odredene Budžetom, i to do iznosa utvrđenog za tog budžetskog korisnika.

Donacije i grantovi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku fiskalne godine, namjenski će se usmjeravati odlukom Općinskog načelnika.

Član 11.  
(Javne nabavke)

Postupak nabave roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obavezni vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», br: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06).

Član 12.  
(Mjesečni planovi sredstava)

Budžet se izvršava na osnovu mjesečnog plana raspodjele raspoloživih budžetskih sredstava korisnicima.

Ne može se izvršiti realizacija obaveza korisnika iz narednog mjesečnog plana, dok se ne realizuju prioriteti iz stava 1. ovog člana, koji su odobreni prethodim mjesečnim planom raspodjele sredstava.

Član 13.  
(Izvršavanje budžeta)

Odsjek za budžet i finansije, uz suglasnost Općinskog načelnika, izvršava Budžet u skladu sa raspoloživim sredstvima i po utvrđenoj dinamici.

Izuzetno, zbog neusklađenosti priliva sredstava sa utvrđenim planovima raspodjele sredstava, Općinski načelnik može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima vodeći računa o što ravnomernijem finansiranju korisnika budžeta.

Na osnovu odluke općinskog načelnika, a na zahtjev budžetskog korisnika, može se izvršiti preraspodjela sredstava na budžetskim stawkama najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka tog budžetskog korisnika.

O preraspodjeli iz predhodnog stava odlučuje općinski Načelnik na prijedlog kolegija općinskog Načelnika, a uz pribavljenu predhodnu saglasnost Službe za privredu, budžet i finansije.

Član 14.  
(Prioriteti izvršavanja budžeta)

Budžet će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

- plaće i naknade troškova zaposlenih
- izdaci za naknade skupštinskim zastupnicima
- kapitalne investicije, koje se finansiraju iz namjenskih sredstava
- otplata duga
- materijalni troškovi, neophodni za rad općinskih službi
- transferi javnim ustanovama
- boračka udruženja
- ostali troškovi

Osnovica za obračun plaća i naknada zaposlenika i osnovica za obračun naknada po osnovu paušala za vijećnike Općinskog vijeća općine Gradačac, vrši se u skladu sa važećim zakonskim propisima, koji regulišu ovu oblast u FBiH, kao i važećim podzakonskim aktima, te pravilnicima, usvojenim od strane Općinskog vijeća Gradačac.

Osnovica za obračun i isplatu plaće u Jedinstvenom organu uprave u 2019. godini iznosi 315,00 KM, a vrijednost boda iznosi 1,05.

Kapitalne investicije, koje se finansiraju iz namjenskih sredstava, evidentiraju se na posebnom transakcijskom računu. Žime je omogućeno transparentno upravljanje sredstvima za ove potrebe, kao i blagovremena realizacija kapitalnih projekata, finansiranih na ovaj način.

Član 15.  
(Naredbodavci)

Naredbodavac za izvršenje Budžeta je Općinski načelnik. Općinski načelnik može izvršiti i pozajmicu sredstva sa svih računa posebnih namjena Općine u slučaju nedostajućih sredstava na računu Budžeta.

Član 16.  
(Budžetska rezerva)

Hitni i nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Budžetom.

Sredstva tekuće rezerve mogu se odobriti budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima.

Pod hitnim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli uticati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcioniranja rada kod korisnika sredstava.

Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine, a od interesa su za općinu.

Član 17.  
(Odluka o korištenju tekuće rezerve )

Korištenje sredstava tekuće rezerve odobrava Općinski načelnik.  
O utrošku sredstava tekuće budžetske rezerve Općinski načelnik izvještava Općinsko vijeće na prvoj narednoj sjednici.

Član 18.  
(Rasporedivanje sredstava)

Sredstava Budžeta utvrđena za raspodjelu u obliku transfera za više korisnika ili namjena rasporeduju se po posebnim kriterijima.

Kriterije za raspodjelu tih sredstava utvrđuje Općinski načelnik, na prijedlog općinske službe u čijoj nadležnosti su poslovi iz te oblasti.

Korisnici odobrenih sredstava dužni su izvijestiti nadležnu službu o namjenskom utrošku tih sredstava u roku koji će biti utvrđen u kriterijima za dodjelu sredstava.

Član 19.  
(Povrat više ili pogrešno uplaćenih sredstava)

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se na teret tih prihoda.  
Rješenje o povratu tih prihoda donosi Općinski načelnik.

Član 20.

Općinski načelnik će posebnim aktom regulisati način određivanja i iznos naknada koje nemaju karakter plaće za državne službenike i namještenike u 2019. godini.

**III-RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA**

Član 21.  
(Računovodstvena načelja)

Budžetsko računovodstvo zasniva se na računovodstvenim načelima i vodi po načelu dvojnog knjigovodstva.

Član 22.  
(Načelo modificiranog nastanka događaja)

Priznavanje prihoda i primjata, te rashoda i izdataka provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi i primici se priznaju samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, tj.kada su uplaćeni na depozitni račun.

Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala za plaćanje.

Član 23.  
(Odgovornost za izvršenje budžeta)

Nadzor nad finansijskim, materijalnim i računovodstvenim poslovanjem korisnika, te zakonitošću i svrsishodnom upotrebo budžetskih sredstava vrši Općinski načelnik.

Član 24.  
(Tromjesečno izvještavanje o izvršenju budžeta)

Općinski načelnik obavezan je tromjesečno dostavljati Općinskom vijeću izvještaj o izvršenju budžeta, koji sadrži : prikaz fiskalnog stanja; komparativni prikaz odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda ; prijedlog mjera za poboljšanje situacije, po potrebi.

#### IV-JAVNOST I TRANSPARENTNOST BUDŽETA

Član 25.

U cilju obavještavanja javnosti o upravljanju javnim prihodima – Budžet, Odluka o izvršenju Budžeta općine Gradačac za 2019. godinu i ostali dokumenti vezani za izvršenje Budžeta, objavljivat će se u Službenom glasniku općine Gradačac, a u skladu sa članom 100. Zakona o budžetima u FBiH.

#### V-PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 26.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovom Odlukom, a tiču se načina izrade, donošenja, izvršenja Budžeta, zaduživanja, duga, računovodstva, nadzora, izvještavanja i revizije Budžeta, primjenjivat će se odredbe važećih zakona.

Član 27.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u «Službenom glasniku općine Gradačac».

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
OPĆINA GRDAČAC  
-Općinsku vijeće-

Broj: 01-05- /18  
Datum: \_\_\_\_\_.2018.god  
Gradačac

PRESJEDAVAJUĆI  
OPĆINSKOG VIJEĆA  
Enir Šakić