

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
-VLADA-**

NACRT

**ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA PROMET
NEPOKRETNOSTI I PRAVA**

TUZLA, Februar, 2018.godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona" broj: 7/97, 3/99, "Službene novine Tuzlanskog kantona" br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2018. godine, donosi

Z A K O N
dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava

Član 1.

U članu 6. stav (1.) Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava ("Službene novine TK", broj: 11/01, 13/01, 13/03, 3/13 i 12/16) iza tačke 14. dodaje se nova tačka 15. koja glasi:

“na prenos vlasništva na nepokretnostima do 70 m² površine koja služi za stanovanje, kada je kupac mladi bračni par koji prvi puta rješava svoje stambeno pitanje i koji u periodu do početka primjene ovog zakona nisu vlasnici, odnosno posjednici ili nisu bili vlasnici, odnosno posjednici nepokretnosti koja je služila ili služi za stanovanje.“

U članu 6. iza stava (3.) dodaje se novi stav (4.) koji glasi:
„Pod mladim bračnim parom u smislu stava (1.) tačke 15. ovog člana podrazumjevaju se osobe u životnoj dobi do navršenih 30 godina starosti koji su u braku.“

Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Skupština

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona
Senad Alić, v.r.

Broj:
Tuzla,

Obrazloženje

Nacrta Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava
PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona, u kome je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone.

OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH DOPUNA ODREDABA ZAKONA

Dana 28.12.2017.godine Ministarstvo finansija zaprimilo je akt Skupštine Tuzlanskog kantona broj:02-02-581-35/17 od 07.12.2017.godine, kojim je dostavljena poslanička inicijativa, poslanika Midhata Čauševića postavljena na četrdesetčetvrtoj sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona održane dana 30.11.2017.godine a odnosi se na pokretanje procedure za donošenje izmjena i dopuna Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu, nasljeđe i poklon

Predloženom inicijativom, inicira se poresko oslobađanje od plaćanja poreza na promet nepokretnosti i prava mladih bračnih parova koji prvi puta rješavaju stambeno pitanje.

Predlagač inicijative nije naveo u čemu se sastoji prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu, nasljeđe i poklon.

Inicijativa sličnog sadržaja bila podnesena prije par godina, te ista nije dobila podršku korisnika prihoda poreza na promet nepokretnosti i prava, odnosno općina i Grada Tuzla a Savez udruženja gradova i općina FBiH iznio je stav da novčana sredstva za koja bi bili umanjeni prihodi Grada Tuzla, odnosno općina Tuzlanskog kantona trebaju biti refundirana iz Budžeta Tuzlanskog kantona, što je neosnovano.

U Programu rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2018. godinu pod poglavljem I- Normativna djelatnost-Budžeta i finansije- tačka 1. i 2.utvrđene su aktivnosti koje se odnose na sljedeće:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava

Predlagač: Vlada Tuzlanskog kantona

Obradivač: Ministarstvo finansija

Rok: februar 2018. – nacrt; april 2018. – prijedlog

2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu, nasljeđe i poklon

Predlagač: Vlada Tuzlanskog kantona

Obradivač: Ministarstvo finansija

Rok: februar 2018. – nacrt; april 2018. – prijedlog

Imajući u vidu rokove utvrđene u Programu rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2018. godinu, Ministarstvo finansija nakon zaprimljenog akta Vlade Tuzlanskog kantona broj:02/2-02-3282/18 od 01.02.2018.godine u čijem prilogu je dostavljena ista inicijativa, utvrdilo je tekst nacrtu Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava.

Predloženim nacrtom Zakona, predlaže se dodavanje nove tačke 15. U članu 6. Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava kojim su utvrđena poreska oslobađanja, a kojom se utvrđuje poresko oslobađanje od plaćanja poreza na promet nepokretnosti i prava u slučaju prenosa vlasništva na nepokretnostima do 70 m² površine koja služi za stanovanje, kada je kupac mladi bračni par i koji prvi puta rješava svoje stambeno pitanje i koji u periodu do početka primjene ovog zakona nisu vlasnici, odnosno posjednici ili nisu bili vlasnici, odnosno posjednici nepokretnosti koja je služila ili služi za stanovanje.

Takođe, u cilju primjene zakona od strane nadležnih organa koji vrše kontrolu obračuna i uplate poreza, te uknjižbu vlasništva nad nekretninama, dodat je novi stav 4 u članu 6, nacrtu Zakona kojim je utvrđeno da se pod mladim bračnim parom u smislu stava (1.) tačke 15. (novo poresko oslobađanje) podrazumjevaju osobe u životnoj dobi do navršanih 30 godina starosti koji su u braku. Pojam braka kao zakonom uređuje zajednice života žene i muškarca utvrđen je Zakonom o porodičnim odnosima FBiH.

Takođe, ističemo da je Zakonom o mladima Federacije BiH i to članom 4. stav 1. tačka 1. utvrđeno da se pod omladinom ili mladima podrazumjevaju osobe u životnoj dobi od navršениh 15 do navršениh 30 godina starosti, međutim učesnici davanja mišljenja o predloženom zakonu tada se nisu mogli usaglasiti o dobnoj granici pojma mladih.

Predlagač Zakona, predložio je životnu dob u smislu ovog Zakona do 30 godina starosti i ostavlja mogućnost drugačijeg rješenja u toku obavljanja javne rasprave.

Strategija prema mladima, sukladno članku 4. stavak 7. i članku 11. stavak 2., definira se, usvaja i provodi na temelju istraživanja o potrebama i problemima mladih.

Članom 25. Zakonom o mladima Federacije BiH utvrđeno je da na nivou kantona i Federacije, u skladu sa ustavnim mjerodavnostima i zakonu, strategija prema mladima jeste dokument institucija vlasti s programskim pristupom djelovanja prema mladima što uključuje definirane probleme i potrebe mladih, strateške pravce djelovanja te ciljeve strategije I ista obvezatno sadrži programe djelovanja za mlade u pojedinim oblastima omladinskoga sektora. Oblasti omladinskoga sektora odnose se na sljedeća pitanja: formalno, neformalno i cjeloživotno obrazovanje; upošljavanje, mjere protiv neuposlenosti te omladinsko poduzetništvo; socijalna skrb, zdravstvena i preventivna zaštita mladih te reproduktivno zdravlje mladih; - stambeno zbrinjavanje mladih.

Kao dokaz da mladi bračni par u smislu ovog zakona u periodu do početka primjene istog nisu vlasnici ili nisu bili vlasnici nepokretnosti koja je služila ili služi za stanovanje služit će potvrda ili uvjerenja nadležne gradske, odnosno općinske službe kod koje se vodi evidencija nekretnina i posjednika (katastar), potvrda ili uvjerenja nadležnog ureda općinskih sudova kod kojih se vodi evidencija vlasništav nad nekretnina i evidencija vlasništva nad stanovima iz Knjige položenih ugovora (KPU).

Naime, kako je u BiH u toku projekat usaglašavanja zemljišnoknjižnih i katastarskih evidencija, to je još uvijek veliki broj posjednika nepokretnosti koji svoja prava nisu evidentirali u nadležnim z.k. uredima, zbog čega je potrebno dokaze o posjedu nekternine namjenjene za stanovanje pribaviti i iz katastarskih evidencija.

Imajući u vidu da je članom 34. stav 4. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH utvrđeno da je zakonodavac dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave, Ministarstvo finansija ima obavezu zatražiti mišljenje o prijedlogu Zakona, obzirom da prihodi ostvareni od poreza na promet nepokretnosti i prava predstavljaju 100 % prihode općina.

Takođe, Ministarstvo finansija ima obavezu da eventualni prijedlog Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava, uputi svim općinskim vijećima na području Tuzlanskog kantona i Gradskom vijeću grada Tuzla na davanje mišljenja o dostavljenoj inicijativi.

Obzirom da se radi o inicijativi koja zahtjeva pribavljanje mišljenja i stavova više tijela ili organa i bez obzira na obim predloženih dopuna Zakona, Ministarstvo finansija je mišljenja da se isti treba utvrditi u nacrtu, obaviti javna rasprava u trajanju od minimum dva mjeseca (obzirom na dosadašnja iskustva učesnika javne rasprave) a nakon toga u skladu sa sumiranim rezultatima javne rasprave utvrditi prijedlog zakona.

FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PRIMJENU ZAKONA

Za primjenu Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava nije potrebo obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz sredstva Budžeta Tuzlanskog kantona, *ali primjena navedenog Zakona imala bi negativan finansijski efekat po budžete općina, odnosno Grada Tuzla u iznosu koji Ministarstvo finansija ne može procijeniti, obzirom da ne može prejudicirati prodaje nekretnina, pod uslovima predloženim u inicijativi, odnosno nacrtu Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava.*

**PREDLAGAČ
VLADA KANTONA**

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 0711-14-6901/18
Tuzla, 09.03.2018. godine

PROGRAM
javne rasprave o Nacrtu Zakona o dopunama
Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava

Vlada Tuzlanskog kantona dostavila je Skupštini Kantona na razmatranje i usvajanje Nacrt Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava.

Skupština Tuzlanskog kantona je prihvatila Nacrt Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava i konstatovala da isti mogu poslužiti kao osnova za izradu prijedloga gore navedenog Zakona.

Na osnovu gore navedenog, a u skladu sa Zaključkom Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-117-4/18 od 28.02.2018. godine, Ministarstvo finansija upućuje u javnu raspravu Nacrt Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava:

1. Svim ministarstvima
2. Savez općina i gradova FBiH;
3. Gradskom vijeću grada Tuzla i općinskim vijećima na području TK;
4. Porezna uprava FBiH-Kantonalni ured Tuzla

Javna rasprava traje 60 dana i to od 28.02.2018. do 28.05.2018. godine.

A.

Zadužuju se učesnici javne rasprave da svoje primjedbe i prijedloge na Nacrt Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava u pisanoj formi dostave Ministarstvu finansija **najkasnije do 28.04.2018. godine.**

B.

Zadužuje se Ministarstvo finansija da sve primjedbe i prijedloge učesnika javne rasprave iz ovog Programa analizira i sačini Izvještaj o rezultatima javne rasprave o kojem će se izjasniti Vlada Kantona najkasnije do 15.05.2018. godine, a u cilju stvaranja eventualne osnove za izradu Prijedloga Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava.

C.

Učesnici javne rasprave, Gradsko vijeće grada Tuzla i općinska vijeća na području TK obavezni su, Ministarstvu finansija, dostaviti pismeno izjašnjenje o fiskalnom uticaju predloženog Nacrta Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava na budžet jedinice lokalne samouprave, najkasnije do **28.04.2018. godine.**

MINISTAR
Miralem Nuhanović, dipkecc.

