



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
OPĆINA GRADAČAC

H.K.Gradašćevića 54, 76 250 Gradačac, telefon 035-369-769, fax. 035-369-751, e.mail: opc.grad@bih.net.ba, www.gradacac.ba

I Z V J E Š T A J

O RADU ODSJEKA ZA INSPEKCIJE U NADLEŽNOSTI OPĆINE GRADAČAC U 2017. GODINI

Gradačac, mart 2018. godine



IZVJEŠTAJ O RADU INSPEKCIJA ZA 2017. godinu

UVOD:

Poslove inspekcijskog nadzora nad provođenjem Zakona i Odluke donesenih na osnovu zakona vrše, u okviru svoje nadležnosti, inspektori. Inspektori su službenici sa posebnim ovlaštenjima. Inspektor može biti lice koje ima odgovarajuću visoku stručnu spremu, položen stručni ispit i radno iskustvo od najmanje tri godine, ako zakonom nije drugačije određeno.

Ovlaštenje za vršenje inspekcijskog nadzora, inspektor dokazuje posebnom legitimacijom koja se izdaje u skladu sa Pravilnikom o obliku i sadržaju iskaznice inspektora organa uprave u FBiH, ("Službene novine FBiH", broj 73/06 od 27.11.2006.godine).

Na osnovu ovlaštenja utvrđenih zakonom i drugim propisima, inspektor samostalno vrši inspekcijski nadzor i odlučuje o preduzimanju upravnih i drugih mjera.

Samostalnost inspektora ne isključuje pravo rukovodioca organa uprave da izdaje naređenja inspektorima za vršenje inspekcijskog nadzora. Postupak inspekcijskog nadzora, inspektor pokreće i vodi po službenoj dužnosti, ali je dužan provesti inspekcijski pregled i po prijavi građanina ili pravne osobe, te o ishodu izvršenog inspekcijskog nadzora pismeno obavijestiti podnosioca prijave.

Svaki pojedinac ili pravno lice, podliježe inspekcijskom nadzoru i isti je dužan inspektorima omogućiti vršenje nadzora i dati mu potrebne informacije i podatke značajne za vršenje tog nadzora. Ako se inspektorima, u vršenju inspekcijskog nadzora, pruži fizički otpor ili ako se takav otpor osnovano očekuje, inspektor može zatražiti pomoć od nadležne Policijske uprave.

U vršenju inspekcijskog nadzora, inspektor ima pravo da ostvaruje neposredan uvid u poslovanje i postupanje preduzeća, kao i drugih pravnih lica i građana, u pogledu pridržavanja zakona, drugih propisa i opštih akata, i u vezi sa tim, ima pravo da pregleda poslovne prostorije i druge objekte, proces rada, proizvode i drugu robu, isprave i druge dokumente, kao i da vrši druge radnje u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora. U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor može, kada je to potrebno, da utvrđuje i identitet lica, a kada je zakonom propisano i da vrši lični pretres.

O svakom izvršenom inspekcijskom pregledu, inspektor je dužan sastaviti zapisnik i jedan primjerak tog zapisnika uručiti licu kod kojeg je izvršen inspekcijski pregled.

Ako inspektor utvrdi da je povrijeđen zakon, drugi propis ili opći akt čije sprovođenje nadzire, inspektor ima pravo i dužnost da:

- naredi da se utvrđene nepravilnosti i nedostaci otklone u određenom roku, o čemu donosi pismeno rješenje,

- izda prekršajni nalog u okviru stvarne i mjesne nadležnosti, ukoliko je za to zakonom ili drugim propisom ovlašten,

- predloži nadležnom organu da obustavi izvršenje općeg akta, ako smatra da je u suprotnosti sa zakonom ili drugim propisom, nad čijim sprovođenjem vrši nadzor,

- izvrši i druge mjere, odnosno radnje, za koje je ovlašten. Inspektor vodi evidenciju o svim izvršenim inspekcijskim pregledima i preduzetim mjerama, u knjizi evidencije koja je propisana članom 125. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH.

RAD INSPEKTORA:

U 2017. godini Odsjek za inspekcije je realizovao Programom utvrđene zadatke kroz rad sljedećih inspekcija u nadležnosti općine: urbanističko-građevinska inspekcija, sanitarna inspekcija i komunalna inspekcija.

1. URBANISTIČKO-GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

Poslove urbanističko-građevinske inspekcije u 2017. godini obavljao je jedan izvršilac, kojem je u decembru 2017. godine prestao radni odnos, a prije toga je korišten godišnji odmor tako da izvještaj nije potpun. U vrijeme sastavljanja godišnjeg izvještaja u općini Gradačac nema uposlenog građevinsko-urbanističkog inspektora. Nakon donošenja Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta raspisan je konkurs za prijem jednog izvršioca na poslove urbanističko-građevinskog inspektora.

Urbanističko-građevinska inspekcija postupala po sljedećim zakonima i drugim propisima koji regulišu ovu oblast i to:

- Zakonu o prostornom uređenju i građenju Sl.novine.TK.br.6/11
- Izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju i građenju Sl.novine.TK.br.15/13
- Pravilnik o Tehničkim pregledima objekata ,Sl. Novine T.K. Broj 9/13
- Zakonu o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina Sl.novine T.K. br.3/06 sa izmjenama i dopunama istog broj 1/07, 5/08 i 10/11.
- Zakonu o upravnom postupku Sl.novine F.BiH broj 2/98 i izmjenama i dopunama ovog Zakona broj: 8/06 ,48/99.
- Zakon o upravnim sporovima F. BiH, Službene novine F.BiH broj: 9/05
- Zakonu o inspekcijama Tuzlanskog kantona, Sl.novine.TK.br.10/12
- Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH, Sl. Novine broj 2/06 sa izmjenama i dopunama istog broj: 72/07 , 32/08 , 4/10 , 13/10 i 45/10. te,
- Pravilnik o načinu zatvaranja i označavanja zatvorenog gradilišta- građevine,Sl. Novine T.K. broj 7/11,kao i drugim propisima vezanim za ovu oblast.
- Pravilniku o mjerenju buke na osnovu Zakona o zaštiti od buke Sl.novine T.K. broj:3/16
- Pravilnik o minimalnim tehn.uslovimaza obrtničke i srodne djelatnostiSl.novine F.BiH br.47/09
- Pravilniku o tehničkim propisima za dimnjake u građevinama,Sl. Novine F.BiH. Od Jul 2008 god.
- Odlukama na kantonalnom i općinskom nivou:
- Odluka o komunalnom redu i sanitarnom minimumu Sl.glasnik općine Gradačac br.7/07,6/08,2/09,9/10 i 3/11.
- Odluka o provođenju Prostornog plana za područje T.K. za period 2005-2025, Sl. Novine TK. broj 9/06
- Odluka o provođenju Urbanist. plana Gradačac 2020, Sl. Glasnik općine Gradačac broj 6/01
- Odluka o usvajanju i provođenju izmjene dijela urbanist. Plana Gradačac 2020, Sl.glasnik općine Gradačac broj 10/07.
- Odluka o provođenju RP.zone jezera Hazna i Vidara,banjske i rekreacione zone Sl. Glasnik općine Gradačac broj 7/06
- Odluka o usvajanju Reg. Plana "Centar",Sl. Glasnik općine Gradačac broj 4/09
- Odluka o usvajanju i provođenju R.P.slobodne industrijske zone II u Gradačcu,Sl.glasnik općine Gradačac broj 4/09, Porebrice 8/09, Vučkovci 7/09.
- Odluka o usvajanju i provođenju Urb. Projekta trga Alije Izetbegovića u Gradačcu, Sl. Glasnik općine Gradačac broj 8/08.

U okviru propisanih nadležnosti općinskog urbanističko-građevinskog inspektora iz oblasti urbanizma i građenja u 2017. godini je izvršeno ukupno 185 pregleda i to:

-Izlazak na teren, snimanje, izrada zapisnika po predmetima, na zahtjev stranaka.....	94,
-Izlazak na teren po službenoj dužnosti, po prijavi početka izvođenja radova	43,
-Izlazak na teren, snimanje, izradu zapisnika po zahtjevima za legalizaciju.....	36,
-Vođenje postupaka za uklanjanje bespravno izgrađenih objekata.....	12,
-Kontrola usaglašenosti izgradnje objekata i uslova iz urbanističkih saglasnosti lokacijskih informacija odobrenja za građenje i upotrebnih dozvola	327,
-Priprema i izrada rješenja i zaključaka po zapisnicima po služb.dužn.....	64.

Inspeksijski nadzor iz oblasti urbanizma i građenja je obuhvatao u skladu s ovlaštenjima i sledeće redovne poslove i preventivne kontrole u sprečavanju bespravne gradnje:

- Preventivno djelovanje i kontinuirani inspeksijski pregledi (obavezni, povremeni i vanredni), sprečavanje bespravne gradnje i redovna kontrola propisane dokumentacije te izlazak na teren po službenoj dužnosti i zahtjevima građana, pravnih i fizičkih lica.
- Zaključeni su i arhivirani ne riješeni predmeti (upravni postupci kojima je istekao rok) iz prethodnih godina te započetih a ne dovršenih starih zahtjeva legalizacije bespravno izgrađenih objekata.
- Izvršen je pregled, sortiranje i slaganje po godinama- ranije izdatih Lokacijskih dozvola, urbanističkih saglasnosti, odobrenja za građenje i odobrenja za upotrebu objekata, radi lakšeg usaglašavanja sa stanjem na terenu prilikom kontrole učesnika u građenju.
- Kontrola je obavljana u skladu s zakonskim ovlaštenjima: inspeksijski nadzor nad izradom planskih dokumenata na nivou općine, ostvarenja i provođenja planskih dokumenata na nivou općine, nadzor nad stručnom ocjenom na osnovu koje su doneseni urbanističko-tehnički uslovi za građevine u nadležnosti općinske službe za urbanizam, usaglašenosti lokacijske informacije odnosno urbanističke saglasnosti sa planskim dokumentima, stručnom ocjenom i odobrenjem za građenje.
- Kontrolu nad radom sudionika projektovanja i građenja: izdavao uputstva i naređenja za otklanjanje nepravilnosti,obustavu građenja,uklanjanje građevina i zabranu upotrebe građevina koje ne ispunjavaju propisane urbanističko- tehničke uslove u skladu s važećim propisima.
- Kontrola subjekata i sudionika korištenja, održavanja i uklanjanja građevina te provođenje mjera za uklanjanje bespravno izgrađenih i građevina koje ugrožavaju sigurnost ljudi i imovine.
- Kontrola dokumentacije o kvalitetu materijala i proizvoda koji se ugrađuju u građevine.
- Kontrola stabilnosti, sigurnosti i funkcionalnosti građevina.
- Snimanje stanja i priprema izvještaja o bespravnoj gradnji s prijedlogom mjera za otklanjanje nepravilnosti u vezi bespravno izgrađenih objekata.
- Sređivanje evidencija i rad na izvještaju o radu ove inspekcije u 2017 godini.
- Detaljni pregled izdatih urbanističkih sagl.i lokacijskih dozvola te usaglašavanje sa stanjem na terenu.
- Detaljni pregled izdatih odobrenja za građenje i usaglašavanje sa stanjem na terenu.
- Detaljan pregled izdatih odobrenja za upotrebu objekata i kontrola istih u skladu s propisima.

Za 2018. godinu je ostalo ne riješenih još starih zahtjeva za legalizaciju iz 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 i 2015 godine (najveći broj iz 2006 i 2007 godine), uz napomenu da je inspektor na većinu lokacija izlazio u više navrata i nije na istim bilo investitora a neki od podnosilaca zahtjeva su odustali od zahtjeva zbog financijskih poteškoća ili saznanja da je izmjenom i dopunom Zakona o legalizaciji produžen rok za legalizaciju. Postupak izrade inspeksijskih elaborata za legalizaciju je bio maksimalno ubrzan, mada je inspektor i u svim ranijim izvještajima naglašavao da sam (pored redovnih inspeksijskih obaveza), ne može stići obraditi sve Zahtjeve za legalizaciju koji su ostali neobrađeni iz ranijih godina i tražio je ispomoc stručnog lica, koju u prethodnom periodu nije dobio.

2. SANITARNA INSPEKCIJA

Poslove sanitarne inspekcije u 2017. godini obavljao je jedan izvršilac, kojem je u septembru 2017. godine prestao radni odnos, a prije toga je korišten godišnji odmor tako da izvještaj nije potpun. U vrijeme sastavljanja godišnjeg izvještaja u općini Gradačac nema uposlenog sanitarnog inspektora. Nakon donošenja novog Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta planira se raspisivanje konkursa za prijem jednog izvršioca na poslove sanitarno – komunalnog inspektora.

Sanitarni inspektor obavlja inspekcijske poslove nadzora nad objektima, uposlenim na proizvodnji distribuciji i prometu životnih namirnica i predmetima opšte upotrebe, higijenskoj i zdravstvenoj ispravnosti namirnica namijenjenih prometu, a pri svom radu primjenjuje i koristi sledeće zakone i pravilnike i to:

- Zakona o sanitarnoj inspekciji (Sl. list SR BiH br.23/77) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanitarnoj inspekciji (Sl. list SR BiH br. 15/90; a izmijenjeni (osnovni 23/77 u 16/82 i 13/83)
- Zakona o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe (Sl. list SFRJ br.53/91) i Uredba (Sl. list R BiH br.2/92)
- Zakon o preuzimanju i primjenjivanju saveznih zakona u BiH koji se primjenjuju kao republički zakon (Sl. list R BiH br.2/92)
- Zakon o inspekcijama u Federaciji BiH (Sl. novine FBiH br. 69/05)
- Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti (Sl. novine FBiH br. 29/05;
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti (Sl. novine FBiH br.29/97)
- Zakona o vodama (Sl. novine FBiH br.18/98 i Tk Sl. novine TK br. 15/99)
- Uredba o klasifikaciji voda (Sl. list R BiH br.19/80),
- Zakona o iskopu i prijenosu posmrtnih ostataka na teritoriji SFRJ),
- Zakon o hrani (Službeni glasnik BiH broj:50/04),
- Pravilnik o uvjetima u pogledu prostora, opreme i medicinsko tehničke opreme za obavljanje privatne prakse u zdravstvenoj djelatnosti (Sl. Novine F BiH broj 30/00),
- Pravilnik o zbrinjavanju farmaceutskog otpada (Sl. glasnik BiH br.23/11)
- Pravilnik o zdravstvenoj ispravnosti dijetetskih namirnica koje se mogu stavljati u promet (Sl. novine FBiH 7/04)
- Pravilnik o uslovima i načinu ispitivanja životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe u toku njihove proizvodnje (Sl. list SR BIH br. 12/77)
- Pravilnik o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće (Sl. Glasnik BiH br. 40/10)
- Pravilnik o načinu obavljanja obavezne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije (Sl. novine FBiH br.60/06)
- Pravilnik o količinama pesticida i drugih otrovnih materija,
- Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom (Sl. novine FBiH br. 20/08)
- Pravilnik o načinu i obimu sticanja potrebnih znanja o higijeni životnih namirnica sirovina namijenjenih za proizvodnju živežnih namirnica i predmeta opšte upotrebe i o ličnoj higijeni.

Primjenjujući navedeno izvršeno je ukupno 164 pregleda i kontrolisano je:

-ugostiteljskih.....	45,
-trgovinskih.....	35,
-proizvodnih.....	22,
-zdravstvenih.....	3,
-uslužnih.....	17,

-vodnih.....	7,
- iskop posmrtnih ostataka.....	2,
-kontrola izvršenja rješenja.....	33.

Izdato 27 rješenja o otklanjanja nedostataka.

Preduzeća koja su zatražila prisustvo sanitarnog inspektora za otpis robe po Zakonu o PDV-u su podnosili zahtjeve, te je inspektor prisustvovao popisu i uništenju u 10 firmi za koje je sačinio namirnice, kojom prilikom su uništeni kao higijenski neispravni artikli koji nisu za promet.

Po zakonu o zdravstvenoj ispravnosti namirnica u objektima koji proizvode i stavljaju na tržište životne namirnice i predmete opšte upotrebe, vlasnici su dužni redovno jedanput mjesečno, a po potrebi i više puta ispitivati na higijensku ispravnost. Navedene artikle prije stavljanja u promet kao i briseve radnih površina i ruku uposlenih je analizirao Zavod za javno zdravstvo TK i Veterinarski zavod. Po Zakonu o zdravstvenoj ispravnosti namirnica, u koju spada i voda za piće uzorkovana je voda iz gradskog vodovoda (do augusta mjeseca) 139 uzoraka sa različitih krajnjih tačaka sistema, rezervoara i sa izvorišta sirove vode i svi su ispravni, koje redovno analizira mikrobiološki laboratorij Doma zdravlja Gradačac, kao i vode iz lokalnih vodovoda ukupno 41. Zavod za javno zdravstvo Tuzla, uzorkuje takođe dio voda mjesnih vodovoda, a takođe analizira i proizvode koje samostalni proizvođači stavljaju na tržište. Po ugovoru analizirano 153 uzorka, i to na bakteriološku i na higijensku ispravnost, kao i predmete opšte upotrebe. Uzeto ukupno 96 na mikrobiologiju, a na higijensku ispravnost 57 uzoraka. Dio proizvoda se analizira preko Veterinarskog zavoda Tuzla koji su takođe verifikovani za ispitivanje iz proizvodnje, ali mahom uzeti iz uslužnih objekata, termičkih neobrađenih životnih namirnica.

Iz nadležnosti nad izgradnjom objekata po zahtjevu stranaka urađeno je 3 saglasnosti na upotrebu i to iz farmaceutske i stomatološke djelatnosti bez koje nisu mogli otpočeti sa radom. Po Zakonu o sanitarnoj inspekciji, Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, Zakonu o zdravstvenoj ispravnosti namirnica i predmeta opšte upotrebe i drugih iz nadležnosti sanitarne inspekcije gdje su kontrolisani objekti po zahtjevu stranaka kod registrovanja obrta. Po Zakonu o obrtu i Zakona o trgovini, zbog zakonskih izmjena rješenja i to zajedno sa drugim nadležnim inspekcijama pregledano 4 objekta i data mišljanja za ovjeru pravosnažnosti.

3. KOMUNALNA INSPEKCIJA

Poslove komunalne inspekcije u 2017. godini obavljao jedan izvršilac.

Nadležnosti komunalne inspekcije su:

- nadzor nad uređenjem naselja,
- kontrola održavanja čistoće javnih površina,
- nadzor nad sakupljanjem, odvozom i postupanjem sa smećem i drugim komunalnim otpadom,
- kontrola uklanjanja snijega i leda,
- nadzor nad protivpravno postavljenim predmetima i napuštenim vozilima i njihovo uklanjanje - kontrola snabdijevanja pitkom vodom,
- mjere za provođenje komunalnog reda,
- drugi poslovi po nalogu Šefa Službe.

Komunalna inspekcija poslove inspeksijskog pregleda i nadzora obavlja na osnovu sljedećih propisa:

- Zakona o organizaciji organa uprave F BiH ("Službene novine F BiH", broj: 35/05),
- Zakona o upravnom postupku ("Službene novine F BiH", broj: 2/98 i 48/99),

- Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službene novine TK", broj: 11/05,7/07,8/12 i 5/13),
- Zakona o zaštiti od buke ("Službene novine TK", broj: 03/16),
- Zakona o prekršajima ("Službene novine F BiH", broj: 63/14),
- Odluke o komunalnom redu i sanitarnom minimumu ("Službeni glasnik općine Gradačac", broj: 7/07, 6/08, 2/09, 9/10 i 3/11),
- Odluka o vodosnadbijevanju ("Službeni glasnik općine Gradačac" broj: 8/17),
- Odluke o komunalnim djelatnostima ("Službeni glasnik općine Gradačac", broj: 2/09),
- Odluke o odvodnji otpadnih voda na području općine Gradačac ("Službeni glasnik općine Gradačac", broj: 10/08),
- Odluke o javnim parkiralištima ("Službeni glasnik općine Gradačac", broj: 4/13, 6/14).

U periodu od 01.01.2017. godine do 31.12.2017. godine komunalni inspektor izvršio je ukupno **435** inspeksijskih pregleda i to:

- zauzimanje javne površine.....	161,
-otpadne i oborinske vode.....	55,
-odlaganje kućnog smeća i drugog otpada.....	85,
-vodosnadbijevanje	15,
-kontrolisanje buke.....	1,
-kontrolisanje minimalnih tehničkih i drugih uslova.....	4,
-držanje domaćih životinja.....	3,
-kontrola izvršenja rješenja.....	86,
-dovođenje u prvobitno stanje.....	6,
-čišćenje rastinja.....	3,
-čišćenje snijega i leda.....	4,
-odlaganje stajskog đubriva.....	3,
-korištenje prostora pijace.....	4,
-postavljanje prepreka pored javne površine (ograde i rampe).....	3,
-čišćenje dimnjaka.....	1,
-otpis robe (iz nadležnosti Sanitarne inspekcije).....	1.

U navedenom periodu od ukupno **435** pregleda obavljeno je:

-redovnih pregleda.....	210,
-pregleda po zahtjevu stranke.....	70,
-pregleda po predstavkama.....	69,
-kontrolnih pregleda	86.

Zbog utvrđenih nedostataka preduzete su slijedeće upravne i prekršajne mjere:

- izdato **59** rješenje o otklanjanju nedostataka,
- zaključak o nenadležnosti **1**,
- obavijesti **47**,
- ostala akta **54**.
- izdato **25** prekršajnih naloga u iznosu od po 200 KM, od čega je 8 prekršajnih naloga naplaćeno, za 1 prekršajni nalog zatraženo sudsko odlučivanje, a 16 prekršajnih naloga su nenaplaćeni i vode se u Registru novčanih kazni.

Prosljeđivanje predmeta Komisiji za Statut i opća akta, kao drugostepenom organu, po žalbama na rješenja Komunalne inspekcije ukupno **4**. Drugostepeni organ je žalbe odbio i potvrdio rješenja inspektora.

Pregledi i kontrole uvjerenja o promijeni uslova za zauzimanje javne površine i stručnih izvještaja izdatih od Službe za urbanizam, investicije i komunalne poslove-Odsjek za urbanizam, radi praćenja stanja na terenu, ukupno **63**.

Kontrola i pregledi rješenja za zauzimanje javne površine izdatih od Službe za urbanizam, investicije i komunalne poslove-Odsjek za komunalne poslove, radi praćenja stanja na terenu, ukupno 72.

U izvještajnom periodu obavljani su slijedeći poslovi:

- Kontrole i inspekcijski pregledi, po zahtjevu stranaka, predstavkama i službenoj dužnosti, na sprječavanju ispuštanja otpadnih voda u seoskim i gradskim naseljima tj. otklanjanju kvarova na kanalizacionoj mreži i izgradnja ili čišćenje propisanih septičkih jama, u cilju sprečavanja zagađivanja okoline.

- Svakodnevni nadzor, davanje usmene naredbe, kao i pisana rješenja JP "Komunalac" d.d. Gradačac, a u vezi sa otklanjanjem nedostataka i nepravilnosti na komunalnim uređajima, kao i ispunjavanje drugih obaveza po osnovu ugovora o održavanju ili otklanjanja posljedica izvođenja radova na javnim objektima infrastrukture.

- Inspekcijski pregledi po zahtjevu stranaka i po službenoj dužnosti na sprečavanju odlaganja smeća, tj. nalaganje mjera za sklapanje ugovora o odvozu kućnog smeća, krupnog otpada i drugih otpadaka sa J.P. "Komunalac" d.d. Gradačac, kao i uklanjanja kućnog smeća i drugog otpada sa javnih površina i privatnih posjeda i pepela iz peći centralnog grijanja.

- Aktivnosti na uklanjanju predmeta i stvari postavljenih na javnim površinama-putevima, ulicama i pješačkim stazama, posebno u ul. H.K.Gradaševića, u vrijeme pijačnog dana (petak) kao i postupci kontrole ispravnosti korištenja ugovora o zakupu javnih površina i preduzimanje zakonskih mjera na uklanjanju istih.

- U ljetnom periodu vršena je kontrola ljetnog održavanja, a u zimskom periodu kontrola održavanja, gradskih ulica i trotoara.

- U vrijeme održavanja Grdačačkog Sajma inspekcija je dodatno angažovana na cjelodnevnoj kontroli korištenja javnih površina.

- Komunalna inspekcija je u toku 2017. godine, iz svoje nadležnosti, vršila kontrolisanje minimalnih tehničkih i drugih uslova za obavljanje obrtničkih i drugih srodnih djelatnosti, po Zakonu o obrtu, kao i kontrolisanje minimalnih tehničkih i drugih uslova za obavljanje trgovačke djelatnosti, po Zakonu o trgovini

- Pokretanje prekršajnog postupka izdavanjem prekršajnog naloga.

- Vođenje elektronske evidencije prekršaja tj. unošenje prekršajnih naloga u Registar novčanih kazni.

- Učešće u izradi Odluke o lokalnim nerazvrstanim cestama i ulicama na području općine Gradačac.

-Prilikom obavljanja nadzora u radu komunalnog inspektora, u izvještajnom periodu, veliki problem predstavlja nekontrolisano odlaganja smeća na desetinama tzv. "Divljih deponija" na području općine, obzirom da veliki broj građana nema sklopljen ugovor o odvozu kućnog smeća za svoja domaćinstva i nikakvu ekološku svijest. Kako bi se sankcionisala neodgovornost jednog broja građana zbog odlaganja kućnog smeća i drugog otpada, potrebna su veća materijalna ulaganja (npr. kupovina pokretnih kamera, upošljavanje još jednog komunalnog inspektora ili redara i sl.), kao i veće angažovanje općinskih Službi i J.P. "Komunalac"-a na podizanju ekološke svijesti i učešća svih građana u sprečavanju odlaganja smeća.

-Takođe velik problem predstavlja i ispuštanje otpadnih voda, obzirom da je gradsko područje općine Gradačac pokriveno sa oko 70 % kanalizacione mreže, dakle ni sve gradske MZ nisu pokrivene kanalizacionom mrežom. U dijelu gradskog područja kanalizaciona mreža je dotrajala i stara. Zbog starosti i nedovoljnih profila azbestnih cijevi, loše nivelacije, a često je u fekalnu kanalizaciju uvedena i oborinska, dolazi do začepljenja kanalizacionih šahtova i izlivanja otpadnih fekalnih voda, koje predstavljaju direktni izvor zaraze. Sve navedeno predstavlja obavezu i potrebu planiranja sredstava za izgradnju dijela nove kanalizacione i izmjenu stare dotrajale mreže.

-U seoskim naseljima općine Gradačac kanalizacione mreže nisu izgrađene (izuzetak su dijelovi MZ Vida I, MZ Vida II i MZ Požarike). Ostala seoska naselja nemaju izgrađenu

kanalizacionu mrežu, takođe je vrlo malo propisno izgrađenih septičkih jama koje se redovno čiste (prazne). U seoskim područjima općine Gradačac, otpadne vode su ili odvedene u manje, nepropisno izgrađene septičke jame čiji su preliv otpadnih voda odvedeni u putne kanale, potoke, rijeke, šume ili su direktno ucijevljene i odvedene na ista mjesta. Posljedica takvog nekontrolisanog ispuštanja otpadnih voda je zagađenje zemljišta, potoka, rijeka, izvorišta pitke vode i širenje vrlo neprijatnog mirisa, obzirom na veliku potrošnju vode i veliku upotrebu hemijskih sredstava u domaćinstvima.

-Komunalna inspekcija poslove inspeksijskog pregleda i nadzora obavlja na osnovu Odluke o komunalnom redu i sanitarnom minimumu iz 2007. godine koja je pretrpila nekoliko izmjena i dopuna i koja ima dosta nedostataka, pa je za efikasniji rad inspektora potrebno izraditi i usvojiti novu Odluku. Takođe Odluka o odvodnji otpadnih voda na području općine Gradačac iz 2008. godine nije u skladu sa Zakonom o vodama i Zakonom o prekršajima, tj. u istoj su propisane novčane kazne koje su manje od kazni propisanih Zakonom o prekršajima i potrebno je izraditi i usvojiti novu Odluku. Potrebno je izvršiti i usvojiti izmjene i dopune Odluke o javnim parkiralištima, kako bi inspektor mogao izdavati prekršajne naloge za vozače motornih vozila čija vozila budu blokirana, zbog neplaćanja parking karte, a koji neće platiti deblokiranje vozila.

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Sve navedene inspekcije koje vrše nadzor na nivou općine Gradačac u 2017. godini bile su organizovane na funkcionalnom principu, s tim što je sanitarni inspektor prestao sa radom u septembru mjesecu, a građevinsko-urbanistički u decembru mjesecu 2017. godine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji općinskih službi za upravu općine Gradačac, komunalna, građevinsko-urbanistička i sanitarna inspekcija su organizovane u okviru Općinske službe za opću upravu i inspeksijski nadzor. U Odsjeku za inspekcije trenutno radi jedan inspektor, što je dovelo do manje efikasnosti u vršenju inspeksijskog nadzora (kontrole) u sprovođenju zakona i drugih propisa, kao i općinskih odluka, a uz pridodate nadležnosti.

Praćenje izvršenja novčanih kazni izrečenih prekršajnim nalogom vrši se putem Registra novčanih kazni, a Federalnim zakonom o prekršajima inspektori su preuzeli obavezu da, pored inspeksijskog nadzora, obavljaju i poslove: svjedoka, zastupnika, tužioca, evidentičara i drugih obaveza.

U tabelarnom izvještaju prikazane su izrečene upravne i prekršajne mjere. U izvještajnom periodu inspektori su izvršili **ukupno 779** inspeksijskih pregleda i izdali **150** rješenja o uklanjanju nedostataka i zabrani rada.

Prilikom vršenja nadzora, na osnovu evidentiranih inspeksijskih nalaza kod subjekata nadzora koji se odnose na kršenje zakonskih odredbi, isti su sankcionisani i tom prilikom izricane su upravne, prekršajne i druge mjere, i to kako slijedi:

R/ B	INSPEKCIJA	Broj pregleda		Rješenja o zabrani rada		Rješenja o otklanjanju nedostataka		Prekršajnih naloga	
		2016	2017	2016.	2017	2016.	2017	2016.	2017
1	Grđevinska	229	185	60	54	17	10	-	-
2	Sanitarna	226	159	-	-	80	27	-	-
3	Komunalna	337	435	-	-	45	59	12	25
4	UKUPNO:	792	779	60	54	142	96	12	25

Pored svih gore navedenih poslova i radnih zadataka, koje su u izvještajnom periodu obavili inspektori ovog Odsjeka na osnovu materijalnih propisa, od 2011.godine preuzeti su i radni zadaci koji do tada nisu bili u opisu poslova inspektora, nametnuti stupanjem na snagu Izmjena i dopuna zakona o privrednim društvima ("Službene novine FBiH", broj: 23/99), kao i novog Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima ("Službene novine FBiH", broj: 35/09), i novih Pravilnika za njihovu provedbu, inspekcije su angažovane na preuzimanju i rješavanju tih radnih zadataka, a koje su do tada obavljale Komisije za utvrđivanje minimalno tehničkih i drugih uslova za obavljanje djelatnosti.

U narednom periodu planirano je održavanje kontinuiteta rada u uređenju svih oblasti koje nadzire inspekcija i obezbijediti povoljan ambijent za rad svih privrednih društava i fizičkih lica na području općine Gradačac, u skladu sa svojim nadležnostima.

Ostvarena je dobra saradnja sa PU općine Gradačac, međutim sudska odlučivanja su spora i neadekvatna predloženim sankcijama.

ZAKLJUČCI

1. Za sve inspekcije koje djeluju na nivou općine Gradačac, a popunjene su službenicima odgovarajuće stručne spreme i iskustvom predviđenim Zakonom o državnoj službi (građevinsko-urbanistički inspektor, komunalni inspektor i sanitarni inspektor), potrebno je vršiti stalnu edukaciju u skladu sa Zakonom o državnoj službi.

2. Nabavka materijalno-tehničkih sredstava za uspješniji rad inspektora.

3. Osigurati uslove i potrebna sredstva za izvršenje rješenja, do naplate od prekršioca zakona u skladu sa Zakonom o državnoj službi i ostalim zakonskim propisima.

Gradačac, mart 2018.godine

OBRADIVAČ:

ODSJEK ZA INSPEKCIJE

PREDLAGAČ:

OPĆINSKI NAČELNIK