



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Tuzlanski kanton  
**OPĆINA GRADAČAC**

H.K. Gradašćevića 54, 76 250 Gradačac, telefon 035-369-760, fax. 035-369-761, e.mail: [opc.grad@bih.net.ba](mailto:opc.grad@bih.net.ba), [www.gradacac.ba](http://www.gradacac.ba)

Na osnovu člana 13 Zakona o principima lokalne samouprave («Službene novine FBiH» broj: 49/06 i 51/09) i člana 24 Statuta Općine Gradačac („Službeni glasnik općine Gradačac“ broj 4/08, 5/12 i 1/17), Općinsko vijeće Općine Gradačac, na sjednici od 14.03.2018.g., d o n o s i

## RJEŠENJE

### **O davanju saglasnosti na izmjene Sporazuma o pod-grantu za Projekat „Vodosnabdijevanja Gradačac“ između Federacije Bosne i Hercegovine i Općine Gradačac**

#### I

Daje se saglasnost na izmjenu Sporazuma o pod-grantu za Projekat „Vododsnabdijevanja Gradačac“ između Federacije Bosne i Hercegovine (Federalno ministarstvo finansija) i Općine Gradačac, kao u tekstu koji je sastavni dio ovog Rješenja.

#### II

Izmjene iz prethodne tačke ugrađuju se u tekst Sporazuma iz prethodne tačke, na koji je Općinsko vijeće dalo saglasnost na sjednici od 27.12.2017. godine („Službeni glasnik Općine Gradačac“ broj: 12/17).

#### III

Potpisivanje Sporazuma iz prethodne tačke izvršit se u ime Općine Gradačac Općinski načelnik mr.sci Edis Dervišagić.

#### IV

Ovo Rješenje objaviti u „Službenom glasniku Općine Gradačac“.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
OPĆINA GRADAČAC  
- Općinsko vijeće-**

Broj: 02- 05- 18  
Datum: 14.marta 2018. godine

Gradačac

**Predsjedavajući  
Općinskog vijeća**

Enir Šakić, prof,s.r.



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Tuzlanski kanton  
**OPĆINA GRADAČAC**

H.K.Gradašćevića 54, 76 250 Gradačac, telefon 035-369-760, fax. 035-369-761, e.mail: [opc.grad@bih.net.ba](mailto:opc.grad@bih.net.ba), [www.gradacac.ba](http://www.gradacac.ba)

**O b r a z l o ž e n j e**  
**Prijedloga Rješenja o davanju saglasnosti na izmjene**  
**Sporazuma o Pod-grantu za projekat „Vodosnabdijevanja Gradačac“**  
**između Federacije Bosne i Hercegovine i Općine Gradačac**

Općinsko vijeće Općine Gradačac, na sjednici od 27.12.2017. godine, prihvatilo je i dalo saglasnost na Sporazum o pod-grantu za Projekat vodosnabdijevanja Gradačac između Federacije Bosne i Hercegovine i Općine Gradačac.

Ovaj Sporazum je predviđen Ugovorom o zajmu između Bosne i Hercegovine i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) od 24.12.2014.godine, kao i Ugovora o grantu (SIDA-grant) između Bosne i Hercegovine, JP „Komunalac“ dd (projektni entitet) i EBRD-a.

Ovaj Sporazum kao i svi ugovori i podugovori kao međunarodni akti, kako je poznato prihvaćeni su od svih organa u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i na sjednici Općinskog vijeća od 04.08.2017. godine Odlukom o prihvatanju grant sredstava SIDA –EBRD.

Projekat vodosnabdijevanja je projekat Općine, a realizuje se putem JP „Komunalac“ dd Gradačac iz sredstava EBRD –a, koji se zaključuje sa državom Bosnom i Hercegovinom i koji se putem nadležnih Federalnih institucija prenose preko Općine do Projektnog entiteta, zaključivanjem Ugovora, podugovora, sporazuma, kojima se regulišu prava i obaveze iz međunarodnog ugovora i standarda.

Za potpisivanje Sporazuma o pod-grantu između Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine, ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, zahtijevalo je, da se u isti ugradi odredba, da Federacija BiH preuzme obaveze poreza, te ostale troškove koji se mogu pojaviti u realizaciji Ugovora o grantu i Supsidijarnog Sporazuma

Kako bi se potpisao ovaj Sporazum, neophodno je, da se u Sporazum između Federacije BiH i Općine Gradačac ugradi odredba, da Općina Gradačac prihvata snošenje ovih troškova.

O istom je Federalno ministarstvo finansija dostavilo obavijest –akt, (nalazi se u prilogu).

Imajući u vidu da je JP „Komunalac“ dd (Projektni entitet) implementor projekta uz organe Općine, neophodno je ugrađivanje ovih odredbi i u Sporazum o pod-grantu između Općine Gradačac i JP „Komunalac“, obzirom da se sredstva granta stavljaju na rapolaganje preduzeća.

Iz ovih razloga predlaže se donošenje ovog Rješenja, kao i Rješenja o davanju saglasnosti na izmjene Sporazuma o pod-grantu između Općine i JP „Komunalac“, kako bi se stvorili uslovi za efektivnost Ugovora o zajmu i Projektnog ugovora.

**PREDLAGAČ**  
**OPĆINSKI NAČELNIK**

**mr. sci Edis Dervišagić**

**Izmjena**

***Sporazuma o pod-grantu***

za Projekat „Vodosnabdijevanje Gradačac“

*između*

**FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

*koju predstavlja*

**FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA  
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANCIJA**

i

**OPĆINE GRADAČAC**

Sarajevo, \_\_. \_\_ 2018. godine



**Član 1.**

Iza tačke 2.9. člana 2. Sporazuma o podgrantu za Projekat „Vodosnabdijevanja Gradačac“ između Federacije BiH i Općine Gradačac dodaje se tačka 2.10. koja glasi:

„Općina će snositi troškove poreza u skladu sa važećim zakonskim propisima u Federaciji BiH i Bosni i Hercegovini, te ostale troškove koji se mogu pojaviti u vezi za zaključenjem i izvršenjem Ugovora o grantu i Supsidijarnog sporazuma.“

**Član 2.**

Ova izmjena je sastavni dio Sporazuma o pod-grantu između Federacije BiH i Općine Gradačac.

**Član 3.**

Ovu izmjenu Sporazuma objaviti u Službenom glasniku Općine Gradačac.

**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

Federalno ministarstvo finansija  
Federalno ministarstvo financija

\_\_\_\_\_  
**Ministrica  
Jelka Milićević**

Br: \_\_\_\_\_

**OPĆINA GRADAČAC**

\_\_\_\_\_  
**Načelnik Općine  
Edis Dervišagić mr.sci.**

Br: \_\_\_\_\_

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO FINANCIJA/  
FINANSIJA I TREZORA

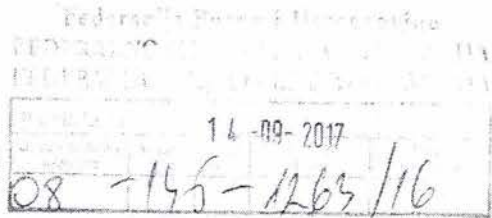


БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Broj: 06-21-1-7753-<sup>8</sup> /17  
Sarajevo, 6.9.2017. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANCIJA  
n/p gđa. Jelka Milićević, Ministrica



**PREDMET: Supsidijarni ugovor**

**U vezi sa Ugovorom o grantu (Projekt vodoopskrbe Gradačac)  
između Bosne i Hercegovine i JP Komunalac Gradačac d.d.  
i Europske banke za obnovu i razvitak koji se odnosi na  
investicioni grant iz SIDA-EBRD Fonda za okolinske  
i klimatske programe**

Veza: - akt MFTBiH broj: 06-21-1-7753-3/16 od 10.2.2016. godine

Poštovani,

U vezi Vašeg akta broj: 08-14-5-1263/16 E.K. od 8.8.2017. godine, kojim ste dostavili određene komentare na dostavljeni tekst Supsidijarnog sporazuma, u pritvku dopisa Vam dostavljamo djelimično korigirani tekst supsidijarnog sporazuma.

Što se tiče prve sugestije brisanja stavka 3 u Preambuli Supsidijarnog sporazuma, ista je uvažena, obzirom da je učešće Tuzlanskog kantona u kreditnoj obvezi, direktno preneseno na JP „Komunalac“ d.d. Gradačac.

Što se tiče druge sugestije u članku III stavak 3, podsjećamo da se prema zakonskoj proceduri zaključivanjem supsidijarnog sporazuma prenose prava i obaveze iz osnovnih ugovora, tako da je navedena formulacija sadržana u dosadašnjim potpisanim supsidijarnim sporazumima između Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine. Obzirom da se sredstva granta stavljaju na raspolaganje Kompaniji, Federacija BiH može navedenu obvezu prenijeti na Kompaniju u okviru Vašeg ugovornog odnosa.

S poštovanjem,



MINISTAR

*[Handwritten signature]*  
Bosislav Bevanda

**aziz.hodzic@gradacac.ba**

---

**From:** Elmana Kolasovic [Elmana.Kolasovic@fmf.gov.ba]  
**Sent:** 23. veljače 2018. 12:03  
**To:** aziz.hodzic@gradacac.ba  
**Cc:** Vedad Neziric  
**Subject:** Sporazum o pod-grantu\_Gradačac  
**Attachments:** Sporazum o pod-grantu FBiH\_Općina Gradačac.docx; akt MFT.pdf; Supsidijarni sporazum\_Investicioni grant SIDA-EBRD Fonda za okolišne i klimatske programe.pdf

Poštovani,

Ovim putem Vas obavještavamo da je pripremljena nova verzija Sporazuma o pod-grantu, tačnije u članu 2 dodan je stav 2.10. koji glasi:

„2.10. Općina će snositi troškove poreza u skladu sa važećim zakonskim propisima u Federaciji BiH i Bosni i Hercegovini, te ostale troškove koji se mogu pojaviti u vezi sa zaključenjem i izvršenjem Ugovora o grantu i Supsidijarnog sporazuma.“

Obzirom da smo od strane Ministarstava finansija i trezora BiH aktom broj: 06-21-1-7753-8/17 od 06.09.2017. godine, nakon dostavljenih komentara od strane FMF na tekst Supsidijarnog sporazuma, obavješteni o nemogućnosti brisanja date formulacije predviđene članom III Obaveze Federacije stav 3 Supsidijarnog sporazuma, u prilogu Vam dostavljamo korigovanu verziju Sporazuma o pod-grantu. Također, napominjemo da ugovore printate jednostrane, te da iste ne bušite.

LP

\*\*\*\*\*

*Elmana Kolasović*

*Stručni saradnik za zaduživanje*

\*\*\*\*\*

*Bosna i Hercegovina*

*Federalno ministarstvo finansija/financija*

*Mehmeda Spahe 5*

*71 000 Sarajevo*

*Tel: 00 387 33 25 34 40*

*Fax: 00 387 33 26 70 91*





Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Tuzlanski kanton  
**Općina Gradačac**

**OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO**

H. Kikić bb (zgrada Crvenog križa križni, 7b 250 Gradačac, telefon faks: 035-369-776, e-mail: [opc.grad@bih.net.ba](mailto:opc.grad@bih.net.ba), web: [www.gradacac.ba](http://www.gradacac.ba)

Broj: M – 19/2018

Gradačac, 06.03.2018. godine

**OPĆINA GRADAČAC**

**– Općinska služba za urbanizam, investicije i komunalne poslove –**

Pravobranilaštvo općine Gradačac postupajući po zahtjevu Općinske službe za urbanizam, investicije i komunalne poslove općine Gradačac, br. 06/3-28-2810/17 od 26.02.2018. godine, za davanje pravnog mišljenja na prijedlog izmjena Podugovora o zajmu za Projekat vodosnabdijevanja Gradačac; zatim prijedloga izmjena Sporazuma o podgrantu za Projekat vodosnabdijevanja Gradačac, temeljem odredbe člana 15. stav 5., a u vezi sa članom 14. Zakona o pravobranilaštvu ("Službene novine TK", br. 4/04,5/08 i 2/14), daje slijedeće

**PRAVNO MIŠLJENJE**

**I –** Prijedlog izmjena Podugovora o zajmu za Projekat vodosnabdijevanja Gradačac, koji treba biti zaključen između Općine Gradačac i JP "Komunalac", d.d. Gradačac (EBRD 45810);

Općinsko pravobranilaštvo konstatuje da je Općinsko vijeće Gradačac svojim Rješenjem, br. 01-05-470/17 od 27.12.2017. godine dalo saglasnost na prijedlog Podugovora o zajmu za projekat vodosnabdijevanja Gradačac, u predloženom tekstu, koji treba biti zaključen između Općine Gradačac i JP "Komunalac", d.d. Gradačac, koji do danas nije potpisan od ovlaštenih osoba ugovornih strana. Na predloženi ugovor Pravobranilaštvo je dalo pravno mišljenje sa dopunom istoga br. M-132/2017 od 26.12.2017. godine.

JP "Komunalac", d.d. Gradačac u svojstvu implementatora Projekta i podugovorne strane je svojim dopisom br. 02/248/18 od 23.02.2018. godine obratio se Općini Gradačac sa zahtjevom za brisanje odredbe člana 4. predmetnog Podugovora o zajmu, sa obrazloženjem da Projektni entitet ne može izaći mjenice sa pokrićem u svrhu osiguranja naplate potraživanja po navedenom Podugovoru na iznos od 4.000.000 EUR-a, jer nema imovine za pokriće mjenice. S druge, strane treba naglasiti da Općina Gradačac kao korisnik zajma i vlasnik buduće projektne infrastrukture, na ime obligacionog obezbjeđenja potraživanja u visini od 4.000.000 EUR-a, Federaciji BIH daje 30 vlastitih bjanko mjenica, shodno sporednom Podugovoru o zajmu koji treba biti zaključen između FBIH i Općine Gradačac, a što je bio osnovni razlog da Općina od JP "Komunalca", d.d. Gradačac, kao podugovorne strane zahtijeva identično obligaciono sredstvo osiguranja naplate potraživanja (odavanjem 30 vlastitih bjanko mjenica).

Prijedlogom izmjena Podugovora o zajmu za Projekat vodosnabdijevanja Gradačac, koji treba biti zaključen između Općine Gradačac i JP "Komunalac", d.d. Gradačac, mijenja se odredba člana 4. na koji je Općinsko vijeće dalo saglasnost, a na način da su ugovorne strane saglasne da ugovaraju, ugovorenu kamatu po stopi od 5%, za slučaj neispunjenja dospjele obaveze u roku dužem od 30 dana od dana dospijeca obaveze i to za poseban slučaj odgovornosti Projektne entiteta u kojem se krivica za neispunjenje obaveze može pripisati Projektnom entitetu, kao implementatoru projekta, u smislu odredbe člana 277. stav 2. Zakona o obligacionim odnosima.





Predloženom izmjenom navedenog Podugovora Općina, kao krajnji korisnik zajma i vlasnik projektne infrastrukture, u konkretnom slučaju, ostaje bez obligacionog sredstva osiguranja potraživanja (bjanko mjenica Projektnog entiteta), ali pojačava stepen odgovornosti Projektnog entiteta u izvršavanju svojih novčanih obaveza vraćanja zajma, ugovaranjem ugovorne kamate po stopi od 5%, pored ugovorenih zakonskih zatezних kamata za slučaj doznje Projektnog entiteta. I u situaciji da ostane prvobitno osiguranje potraživanja izdavanjem vlastitih bjanko mjenica od strane dužnika, ukoliko nema svoje realno pokriće u imovini dužnika /a što je pravna činjenica/, za povjerioca Općinu Gradačac, to ništa ne znači, jer se ne može namiriti iz te imovine, budući da društvo, u ovom slučaju Projektni entitet/dužnik, odgovara za svoje obaveze cjelokupnom svojom imovinom, shodno odredbi člana 4. stav 2. Zakona o privrednim društvima ("Sl. nov. FBiH", br. 81/15...).

Po mišljenju Pravobranilaštva Općina Gradačac, kao većinski vlasnik kontrolnog paketa dionica od preko 67% temeljnog kapitala JP "Komunalac", d.d. Gradačac, te kao krajnji korisnik zajma i vlasnik projektne infrastrukture, te garant povrata zajma u realizaciji Projekta vodosnabdijevanja Gradačac, raspolaže mehanizmima, tj. stečenim upravljačkim i imovinskim pravima u JP "Komunalac", d.d. Gradačac, koji je implementator Projekta, da kroz organe društva (skupštinu, nadzorni odbor i upravu društva) osigura kvalitetno i efikasno poslovanje društva koje je od javnog interesa za Općinu, a samim tim i blagovremeno ispunjavanje obaveza društva po osnovu Podugovora o zajmu, radi vraćanja zajma, ali se mora predano i uporno raditi kako na nivou Projektnog entiteta tako i Općine Gradačac.

**II – Prijedlog izmjena Sporazuma o pod-grantu za Projekat vodosnabdijevanja Gradačac, koji treba biti zaključen između Federacije Bosne i Hercegovine i Općine Gradačac (EBRD 45810);**

Općinsko pravobranilaštvo konstatuje da je Općinsko vijeće Gradačac svojim Rješenjem, br. 01-05-471/17 od 27.12.2017. godine dalo saglasnost na prijedlog Sporazuma o pod-grantu za projekat vodosnabdijevanja Gradačac, u predloženom tekstu, koji treba biti zaključen između Federacije BiH i Općine Gradačac. Na predloženi ugovor Pravobranilaštvo je dalo pravno mišljenje sa dopunom istoga br. M-132/2017 od 24.12.2017. godine.

Dopisima Ministarstva finansija i trezora BiH, br. 06-21-1-7753-8/17 od 06.09.2017. godine i faxom Federalnog ministarstva finansija od 23.02.2017. godine, Općina Gradačac je obaviještena da je pripremljena nova verzija Sporazuma o pod-grantu, tj. u članu 2. Sporazuma, dodan je stav 2.10. koji glasi: Općina će snositi troškove poreza u skladu važećim zakonskim propisima u FBiH i BiH, te ostale troškove koji se mogu pojaviti u vezi sa zaključivanjem i izvršenjem Ugovora o grantu i Supsidijarnog sporazuma. Shodno navedenom Općina je predložila izmjenu Sporazuma o podgrantu, kao u članu 1. prijedloga, a na način da se iza tačke 2.9. člana 2. dodaje tačka 2.10., kao u sadržaju prijedloga.

Iz Ugovora o zajmu zaključenog između BiH, kao zajmoprimca i EBRD-a, kao zajmodavca dana 24.12.2014. godine, kao i supsidijarnih ugovora, proizilazi da se troškovi poreza i drugih dažbina ne mogu plaćati iz sredstava zajma. Sasvim je logično da će troškovi poreza i drugih davanja pasti na krajnjeg korisnika zajma Općinu Gradačac, a što je u skladu sa pozitivnim zakonodavstvom BiH, te Standardnim uslovima EBRD-a, te nema smetnji da Općinsko vijeće da saglasnost na predloženu izmjenu Sporazuma.

**III – Prijedlog izmjena Sporazuma o pod-grantu za Projekat vodosnabdijevanja Gradačac, koji treba biti zaključen između Općine Gradačac i JP "Komunalac, d.d. Gradačac (EBRD 45810);**

Općinsko pravobranilaštvo konstatuje da je Općinsko vijeće Gradačac svojim Rješenjem, br. 01-05-472/17 od 27.12.2017. godine dalo saglasnost na prijedlog Sporazuma o pod-grantu za projekat vodosnabdijevanja Gradačac, u predloženom tekstu, koji treba biti zaključen između

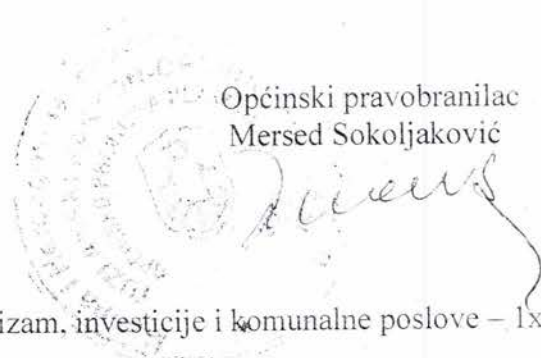
Općine Gradačac i JP "Komunalac", d.d. Gradačac. Na predloženi Sporazum Pravobranilaštvo je dalo pravno mišljenje br. M-132/2017 od 24.12.2017. godine.

Shodno predloženoj izmjeni Sporazuma o pod-grantu između FBiH i Općine Gradačac, iz tačke II ovog mišljenja, predložena je i izmjena Sporazuma o pod-grantu između Općine i JP "Komunalac", d.d. Gradačac, kao u prijedlogu Sporazuma. Naime, zbog specifičnosti implementacije Projekta vodosnabdijevanja, te provođenja procedura Općina je sa Projektnim entitetom usaglasila prijedlog da Projektni entitet snosi troškove poreza u skladu sa važećim zakonodavstvom u FBiH, kao i ostale troškove koji se mogu pojaviti u vezi sa zaključivanjem Ugovora o grantu i Supsidijarnog sporazuma.

Pravobranilaštvo napominje da je Općina Gradačac sa Federacijom BiH i Evropskom bankom za obnovu i razvoj, dana 20.12.2017. godine zaključila Ugovor o podršci Projektu vodosnabdijevanja Gradačac, na koji je saglasnost dalo Općinsko vijeće Gradačac, kojim je Općina Gradačac u članu 3.01. - odredbe o podršci projektu -preuzela obavezu da će pružiti svu potrebnu pomoć i u potpunosti surađivati sa Zajmoprimcem (državom BiH), da izvršava sve svoje obaveze prema Ugovoru o zajmu i Sida ugovoru o grantu i da implementira projekat, kao i da će podržati, potaći i omogućiti Projektnom entitetu da ispunjava sve svoje obaveze po Projektnom ugovoru.

Ovo mišljenje Pravobranilaštvo je dalo temeljem odredbe člana 15., a u vezi sa članom 14. Zakona o pravobranilaštvu.

Općinski pravobranilac  
Mersed Sokoljaković



Dostavljeno:

1. Podnosiocu zahtjeva – Općinskoj službi za urbanizam, investicije i komunalne poslove – 1x,
2. Općinskom načelniku (na znanje) – 1x i
3. U spis Općinskog pravobranilaštva br. M-19/18 – 1x.